

立法會：財經事務及庫務局局長就「提升香港整體持續競爭力」動議辯論總結發言（只有中文）

以下為財經事務及庫務局局長陳家強（在商務及經濟發展局局長缺席期間）今日（五月三十日）在立法會會議上就「提升香港整體持續競爭力」動議辯論的總結發言：

主席：

我非常感謝今日有多位議員就有關提升香港整體持續競爭力的動議發言。我亦留意到有六位議員就動議提出修正案。今日的發言很精彩，聽見大家談到持續提升香港整體競爭力所涉及的範疇，包括人口政策、土地政策、教育政策及人才培訓，這些全都是正確的，因為要提升競爭力，一定要令香港成為宜居城市，有土地讓我們發展商貿活動；沒有教育政策又如何提升香港的競爭力呢？所以這些全都很重要。簡單來說，其實今日的討論涉及政府和立法會多方面的工作，相信在未来的日子，在施政和論政的時候，我們可以不斷強調如何提升競爭力是我們首要考慮之一，因為持續提高香港競爭力是香港全體市民福祉所在。

今日我的發言會稍為簡單，會因應發展產業及相關政策方面，就政府最近的一些措施提出報告予大家考慮，並作出回應。

發展產業政策

發展全面的產業政策是政府在發展經濟方面的「重中之重」。行政長官在《施政報告》中已明確表示要憑藉香港的優勢，把握全球重心東移和國家實施「十二五」規劃所帶來的機遇，配合「適度有為」的政府作用，發展多元產業，滿足港人多方面的需要。

為制訂全面的產業政策，行政長官在今年一月宣布成立「經濟發展委員會」（經委會）。經委會會研究如何用好香港固有的優厚條件，和國家給香港的機遇；並着力研究擴闊經濟基礎，促進長遠發展的整體策略和政策，檢視有助經濟進一步發展的行業。經委會及轄下各個工作小組已投入運作。我們有信心經委會的具體建議，能適切協助推動香港的長遠經濟發展。

鞏固傳統支柱產業

財政司司長在《政府財政預算案》（《預算案》）中指出，傳統支柱產業是香港經濟發展的主要動力，在國際上擁有明顯的優勢及競爭力。

為保持香港的競爭力，政府一直有支援四大支柱產業（即「貿易和物流業」、「旅遊業」、「金融業」和「工商業支援及專業服務」）的發展，以鞏固它們對經濟發展的動力。舉例來說，政府已預留土地供物流業發展現代化物流設施；並會探討如何善用現有港口設施，以配合「貿易和物流業」未來發展；以及繼續推動運輸基建項目。政府亦會協助本港企業開拓新市場，令「貿易和物流業」發展更多元化。

在「旅遊業」方面，政府會在旅遊基建、酒店供應、市場推廣、服務配套等多方面再下功夫。而經委會轄下的會展及旅遊業工作小組已展開工作，探討香港旅遊業的發展方向。

張華峰議員於修正案中強調政府需要繼續促進香港作為國際金融中心方面的工作。事實上，政府一直有大力推動「金融業」的發展。

在推動資產管理業發展方面，政府以多管齊下的措施，凝聚市場條件，協助香港發展成為涵蓋註冊、產品製造、投資管理及銷售推廣等的全面基金及資產管理中心。例如我們在今年初已向立法會提交《2012年稅務及印花稅法例（另類債券計劃）（修訂）條例草案》及《2013年信託法律（修訂）條例草案》。這兩項條例草案旨在改善伊斯蘭金融平台和改革信託法，進一步締造有利資產管理業的環境。《預算案》中建議把現時離岸基金豁免繳付利得稅的投資範圍，擴大至包括買賣於香港沒有物業或業務的海外非上市公司，讓私募基金也享有離岸基金的稅務豁免安排。我們相信這些措施能夠使香港成為基金取得國內外專案的基地，並創造不同種類的就業機會。

在保險業方面，政府一方面透過完善的規管制度及稅務方面的寬減，吸引各地的企業來港設立專屬自保保險公司；另一方面則透過不同的途徑，推廣專屬自保保險業務。

人民幣業務是我們努力拓展的金融範疇，最近期的發展包括內地監管機構已於今年三月，公布擴大「人民幣合格境外機構投資者」（即RQFII）試點的安排。這措施有利於香港市場推出更多創新和多元化的人民幣投資產品，有助推動人民幣國際化。

為進一步推動金融業發展，行政長官亦成立了「金融發展局」，就如何推動金融業發展和強化香港的國際金融中心地位，向政府提供意見及建議。金融發展

局及轄下各個小組已全面投入運作。

至於「工商業支援及專業服務」，我們會繼續透過《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）協助服務業包括工商業支援和專業服務，以優惠待遇進入內地市場，協助業界把握商機。

扶助新興產業

政府希望可以發展多元產業，將產業「做多做闊」；透過支持新產業的發展，可令經濟基礎更多元化。多位議員包括莫乃光議員、盧偉國議員和鄧家彪議員都在修正案提及要推動扶助新興行業，使產業發展多元化。現時，政府有多項措施扶植新興行業，特別是創新科技，及文化創意產業的發展。

在創新科技方面，政府致力締造有利發展創新科技的環境，加強在硬件、政策和資源方面的配套，以促進「官產學研」的合作。具體措施包括擴大「創新及科技基金」的資助上限及範圍、優化該基金下的「小型企業研究資助計劃」、增加「投資研發現金回贈計劃」的回贈水平、延長四所研發中心的營運期，以及展開科學園的第三期工作等。其中，《預算案》中公布，由2013至14年度起，政府會透過「創新及科技基金」向六所從事科技研發工作，並指定為本地公營科研機構的院校，提供每年每所上限為四百萬元的撥款資助，為期三年，以提升它們進行技術轉移及科研成果實踐化的能力。香港科技園公司亦會為培育年青科技企業家提供創業支援。

政府亦透過「創意香港」辦公室與業界緊密合作，推動創意產業的發展。我們會向立法會申請為「創意智優計劃」額外注資三億元，以繼續資助活動項目，培育人才、拓展外地市場、建立品牌，以及舉辦大型創意活動，以鞏固香港作為亞洲創意之都的地位。

為推動設計業的發展，政府資助在創新中心營運的「設計創業培育計劃」，為新成立的小型設計公司提供支援。另外，數碼港舉辦的「數碼港培育計劃」會支援新進的數碼娛樂及資訊科技公司，進駐數碼港企業中心的培育公司可免租使用辦公室或享有租金優惠。

在場地提供方面，前身為荷李活道已婚警察宿舍將改造成名為「元創方」的創意中心，提供約一百三十間工作室供創作、展示和銷售創意產品。康樂及文化事務署亦已將北角油街前皇家香港遊艇會會所改建為視覺藝術展覽及活動中心，並已於今年五月啟用，提供場地作為培訓新進視覺藝術人才及促進交流的平

台。

我們亦有適當措施在人才培訓方面支援配合產業發展。我留意到鄧家彪議員及莫乃光議員的修正案中亦有提及人才培訓及教育的事宜。我會稍後作出回應。

維持香港優越的營商環境

我們十分認同議員有關維持公平營商環境的意見，並會繼續從多方面，包括促進方便營商、支援中小企，及推動可持續及公平的競爭平台，維持香港優越的營商環境。

政府會繼續與商界及相關各方緊密合作，通過「方便營商諮詢委員會」及轄下專責工作小組，共同研究如何優化香港的營商環境規管，並推行各項利便營商措施及計劃。

政府一直從多方面支援中小企，以提高企業的競爭力。具體來說，我們已將「中小企融資擔保計劃」下「特別優惠措施」的申請期延長一年至二〇一四年二月底，及建議將「中小企業市場推廣基金」下每家中小企業的累計資助上限，在符合額外條件下，由十五萬元增加至二十萬元。由今年三月一日起，香港出口信用保險局為每年營業額少於五千萬元的香港企業推出「小營業額保單」計劃，為出口商的投保增加靈活性，計劃下保戶在同日起的兩年內，更可以享有保單年費豁免及保費折扣。

我們亦會繼續透過去年六月推出總值十億元的「專項基金」，協助香港企業升級轉型、發展品牌和拓展內銷市場，以提升它們在內地市場的競爭力。

為規管各行業可能出現的反競爭行為，並藉此推動可持續及公平的競爭，政府在二〇一二年訂立《競爭條例》並獲得立法會通過，以提升市場經濟效益和促進自由貿易，達致商界和消費者的雙贏。條例會分階段實行。政府已於今年四月公布行政長官就競爭事務委員會主席和委員的任命。我們相信在長遠而言，《競爭條例》有助本地企業加強與全球接軌，提升本身的競爭力。

人才培訓、就業支援和培訓

政府一直積極投資教育，以培育人才，促進社會流動，使香港能持續發展，維持競爭力。

在職業培訓方面，香港職業訓練局現時提供約二十六萬個職業教育及培訓學額。這些課程兼具專業知識及通識教育培訓，理論與實踐並重，修畢課程的學員既可立即投身職場，亦可繼續進修。

另外，僱員再培訓局亦根據「以市場為導向、就業為本」的方針發展課程，為十五歲或以上，具副學士學位或以下程度的合資格僱員提供多元化的培訓課程。

在鼓勵及支援就業方面，勞工處提供一系列全面及免費的就業服務，並因應有不同就業困難的求職人士的需要，推出針對性的就業支援服務，包括「中年就業計劃」及「就業展才能計劃」。

分享經濟成果及勞工權益

在致力推動發展經濟的同時，我們亦關注貧窮人口以及勞工權益的問題。

扶貧是政府的其中一個施政重點，目標是為社會上有能力工作的弱勢社群提供自力更生、改善生活的機會，並以公共資源照顧不能自助的人士，使普羅大眾能分享經濟成果。

就工時政策方面，政府會小心考慮香港整體的長遠利益，在合理平衡僱主及僱員利益的前提下，循序漸進地改善僱員的權益和福利。新成立的「標準工時委員會」已於五月舉行首次會議。我們相信委員會的平台有助推動社會就這個複雜的課題進行知情和深入的討論，從而建立共識，釐定未來路向。

改善環境

政府十分重視環境保護，並將投放更多資源，將香港建設成一個宜居、健康和綠色的國際城市。

近年，政府推行一系列針對污染源頭的措施，以改善香港的空氣質素。政府亦於去年聯同廣東省公布珠三角地區的新減排計劃，為香港及珠三角定下二〇一五和二〇二〇年的空氣污染物減排目標。

在廢物管理方面，政府的整體方向是以「減廢為先」。剛推出的《資源循環

藍圖》分析廢物管理的挑戰和機遇，為未來十年廢物管理闡述整套策略、具體目標、政策措施和行動時間表。

政府亦會制訂在公營與私營界別推動綠色節能建築的實施策略及行動計劃，鼓勵私營企業開展減碳工作，以推動低碳生活。

維護廉潔、人權法治及新聞自由

胡志偉議員及陳家洛議員的修正案中提出要維護香港的廉潔環境、人權法治及新聞自由。

我必須強調，廉潔是香港其中一個核心價值。廉政公署會繼續實踐肅貪倡廉的使命，採取「三管齊下」策略，結合執法、防貪和社區教育，透過廉政公署的專業團隊，全方位打擊貪污。

在人權方面，法例上的保障詳載於《基本法》、《香港人權法案條例》及其他相關條例，並建基於法治和司法獨立。政府會繼續按照《基本法》及相關條例保障市民的權利，亦堅決維護言論和新聞自由。

總結

林大輝議員提出的動議辯論，帶動關乎香港經濟、社會以至民生發展的多方面討論，實在很有意思。林大輝議員在議案中提到《2013年中國城市競爭力藍皮書：中國城市競爭力報告》中，指出香港的競爭優勢增速正在放緩；而剛才亦有議員提到有關產業結構、經濟高度依賴金融及地產業；及社會炒作氣氛等多方面的憂慮。

我希望再次指出，政府是十分重視產業多元化的發展，以維持香港整體的競爭力，而金融及保險業和地產業實際上只分別佔本地生產總值的百分之十六點一及百分之五點六，可見香港並非單一依賴金融和地產業。另外，過去數年政府做了大量工作，包括在物業市場徵收額外印花稅及推出一系列需求管理措施，冀望能夠把物業市場亢奮對金融穩定可能造成的風險降低。

各位議員在辯論中提出的個別具體建議，我會轉達有關政策局。我們相信，只要社會各界同心協力，香港會繼續發揮競爭優勢，在經濟發展再創新里程，作為讓人安居樂業的家。

多謝主席。

完

2013年5月30日（星期四）

香港時間21時40分