

立法會：商務及經濟發展局局長就「推動香港經濟轉型」議案總結發言
(只有中文)

以下為商務及經濟發展局局長蘇錦樑今日(三月二十日)在立法會會議上就「推動香港經濟轉型」議案的總結發言：

代主席：

我非常感謝今日先後有三十六位議員就有關推動香港經濟所提出的寶貴意見。以下我會就辯論期間議員提出的各主要範疇作回應。

代主席，以往我亦參加了很多類似今日的辯論或討論，我認為這些討論是非常重要的，因為隨着我們經濟及國際環境不斷轉變時，我們要不斷優化我們的產業。在政策方面要多聽意見。正如剛才廖(長江)議員所說，今次的辯論我是用心聆聽，亦覺得非常有參考價值。

代主席，香港經濟自八十年代起不斷轉型至服務業。一九七八年內地改革開放後，內地較低廉的土地和勞工成本，吸引香港廠商把生產工序移往珠江三角洲，涉及外發加工的貿易活動因而急增。隨着香港把生產基地北移，以及內地與香港的貿易關係日趨緊密，香港對製造業相關服務的需求也相應激增，促使香港的經濟結構轉向以服務業為主。在這背景之下，服務業佔本地生產總值的比重多年來一直穩步上升，由一九八一年的百分之六十八點五攀升至二〇一一年的百分之九十三點一，而香港亦蛻變成國際金融中心與亞洲區貿易、航運、旅遊和商業樞紐。

香港廠商把生產基地策略性地移往內地，促使本地經濟出現結構轉型，但香港今日能夠成為主要貿易、商業和金融中心，亦有賴多方面因素配合，例如市場主導的經濟體、貨物、資金和資訊自由流通、簡單稅制和低稅率、良好的法治、知識產權的保障、穩健的金融規管架構、一流的基礎建設、大量有技術和管理知識的人才，以及國際級的專業服務。這些都是香港體制優越之處和競爭優勢。有賴這些優勢，多年來我們能夠順應和把握不斷轉變的環球和地區經濟環境，支柱行業亦得以較快發展。

但我們明白，在全球化的競爭之中，有如逆水行舟，不進則退。代主席，一定會是這樣的。因此我們一方面要鞏固現有的優勢，另一方面亦再繼續發掘新的增長點，剛才多位議員亦有提到，使香港在增值鏈向上邁進並擴大發展。

產業政策

在產業政策方面，行政長官在《施政報告》中已明確表示要憑藉香港的優勢，把握全球重心東移和國家實施「十二五」規劃所帶來的機遇，配合適度有為的政府作用，發展多元產業，滿足港人創業、投資、經營和就業方面的需要。財政司司長在《政府財政預算案》中，亦用上相當篇幅講述政府在市場經濟發展中的角色，更就不同的支柱行業及新興產業作出深入探討，反映了政府對創造更好的營商環境的重視。我們的終極目標是擴大整體經濟規模，推動社會全面發展，為普羅大眾製造更多營商與就業機會，讓所有市民都能夠實現理想，改善生活。

正如我在開場發言中提及，行政長官成立了由他親自領導的經濟發展委員會（經委會）。經委會將就如何擴闊香港經濟基礎及促進香港經濟發展的整體策略和政策，向政府提供前瞻性的方向及意見，當中會檢視及探悉有助香港經濟進一步發展的行業或行業群，並且提議扶助相關產業發展所需的政策和其他支援措施。

值得注意的是，剛才代主席亦有提到，用地量高或低增值而勞工密集的行業，受制於香港有限的土地和人力資源，對創造優質就業機會，以及香港的長遠經濟發展未必有幫助。故此，我們必須把資源投放於高增值或高技術且有優勢或發展潛質的行業或工序。就此，經委會轄下設有四個工作小組，分別負責有關航運業；會展及旅遊業；製造、高新科技及文化創意產業；以及專業服務業的事宜。

經委會及工作小組的成員具廣泛代表性，他們均是具備相關經驗的本地和香港以外的專家及業界代表，包括來自上述各產業以及學術、財經界的翹楚和資深專業人士。經委會已於三月十三日召開第一次會議，宏觀地討論如何把握國家「十二五」及其他規劃給我們的機遇，以促進香港經濟的進一步發展和保持香港長遠的競爭力，並就四個工作小組的未來工作重點，定下總體方向。工作小組隨即會各自召開會議，按照經委會釐訂的總體方向，就其所涵蓋的行業展開詳細的討論和研究，並且將會向經委會提交意見和具體建議。

正如行政長官在經委會會議後的記者會提到，政府非常重視發展經濟的重要性，因為只有更高，而且是持續地更高的經濟增長才可給予足夠力量以解決社會上的一些深層次問題。行政長官期望經委會就政府在促進香港經濟產業發展的功能角色，即應該做些甚麼、怎樣去做，提出具體的建議。這些建議可以涵蓋廣闊的範疇，包括如何更好地發揮香港現有的優勢，推動支柱產業和新興優勢產業更闊、更遠的發展；如何因應國際、國家的發展趨勢，去協助香港產業增值升級和轉型；如何支援配合產業對人才培訓、設施等的需要。建議一經政府決定採納後，政府定會調撥合適的財政資源，以落實執行建議，故此葉建源議員及王國興議員可以放心。

我們相信憑藉經委會及工作小組成員的豐富經驗，能夠為香港的長遠經濟發展提供切實可行的建議。我們亦會與各界同心協力，通過訂立全面的經濟發展策

略和產業政策，去擴闊企業的發展空間，應對外圍環境的變化，同時創造更多有利本港長遠增長的產業，為具有不同抱負和技能水平的就業人口，特別是年青一代，創造未來。

就剛才議員的發言，我在此就以下幾項作一些回應。

促進科技產業發展

在促進科技產業發展方面，科技研發是升級增值的不二法門，因此我們一直致力締造有利發展創新科技的環境，加強在硬件、政策和資源方面的配套，以促進「官、產、學、研」的合作。支援科技產業的最新措施包括擴大「創新及科技基金」的資助上限及範圍、優化該基金下的「小型企業研究資助計劃」、增加「投資研發現金回贈計劃」的回贈水平、延長四所研發中心的營運期，以及展開科學園的第三期工作等。其中，《政府財政預算案》中公布，由二〇一三至一四年度起，政府會透過「創新及科技基金」向六所從事科技研發工作，並指定為本地公營科研機構的院校（即香港城市大學、香港浸會大學、香港中文大學、香港理工大學、香港科技大學及香港大學），提供每年每所上限為四百萬元的撥款資助，為期三年，以提升其進行技術轉移及科研成果實踐化的能力。香港科技園公司亦會為培育年青科技企業家提供創業支援。只要各方面互相配合、努力不懈，香港的產業應會逐漸加強應用高新科技，向知識型經濟邁進。如議員有進一步優化現有計劃的意見，我們樂於聆聽及考慮。

擴展市場

在擴展市場方面，我們會繼續協助香港企業開拓及發展內地市場。在中央政府的大力支持下，我們希望可以加入「中國-東盟自由貿易區」，協助港商及投資者開拓新興的東南亞市場，以及促進區域經濟合作，締造源源商機。我們也尋求與外國締結《促進和保護投資協定》，加強保障港商在外地的投資，以及吸引外商到香港投資。我們與智利已同意進行有關談判，加強雙方在貿易和商務合作。

協助企業升級轉型

在協助企業升級轉型方面，我們一直協助香港的企業配合國家「十二五」規劃的整體發展方向，升級轉型並且開拓內地市場。為進一步協助香港企業，我們已於二〇一二年六月底推出一項總值十億元的「專項基金」，向香港企業及非分配利潤組織提供資助，協助企業發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場，從而提升企業的競爭力和促進他們在內地的業務發展。

業界對「專項基金」的反應非常踴躍。自基金推出至去年十二月底的短短六個月內，已收到超過五百宗來自企業和非分配利潤組織的申請。截至二〇一三年二月底，「企業支援計劃」已處理了首兩批共二百九十七宗申請。除了六十七宗企業後來撤回的申請之外，共有五十四宗申請獲批，平均資助額為三十九萬四千元，另有四十七宗申請獲有條件批核，資助額有待確定。在「機構支援計劃」方面，亦已完成處理首兩批共三十七宗申請，十七宗申請獲批核，平均資助額為三百五十七萬元。我們正處理第三批分別為二百二十二及十七宗的申請。我們期望業界能夠好好利用這基金，把握發展內地業務的時機。

財政支援協助企業提升競爭力

在財政支援協助企業提升競爭力方面，政府亦有特別顧及中小企的發展，除了在宏觀的層面推動升級轉型，我們的政策亦為企業提供充足的支援，包括透過資助計劃向企業提供財政上的支援，以協助企業因應市場變化，提升競爭力。

例如工業貿易署推行的「中小企業信貸保證計劃」，為一個恆常措施，由政府擔任個別中小企業的保證人，協助企業向參與計劃的貸款機構取得貸款，用來購置營運設備及器材，或應付營運資金需要。自二〇〇一年推出計劃以來，共批出超過二萬六千四百宗申請，涉及信貸保證額達一百九十三億元，惠及不同行業的企業。

除恆常措施外，為向企業提供適切適時的支援，特區政府亦一向密切留意外圍的經濟情況，及對中小企可能帶來的影響。為協助企業面對經濟環境不明朗的情況下可能出現的信貸緊縮問題，香港按揭證券有限公司在政府的支持下，於二〇一二年五月底在「中小企融資擔保計劃」下推出有時限的「特別優惠措施」，以優惠的擔保費提供八成信貸擔保，協助業界在商業信貸市場上取得貸款，應付業務需要。政府就此計劃提供一千億元的信貸保證額。「特別優惠措施」自推出以來，已批出了超過五千九百宗申請，涉及的信貸保證額超過二百零八億元。「特別優惠措施」申請期原訂為九個月，至二〇一三年二月底。鑑於外圍經濟環境充滿挑戰，財政司司長已在《政府財政預算案》中宣布將「特別優惠措施」的申請期延長一年至二〇一四年二月底。

除此之外，我們亦會繼續為中小企業提供多方面的支援，包括信貸保證及出口信用保險，以及協助企業發展品牌和開拓市場、支持和鼓勵企業進行研發工作，並把研發成果商品化等。

旅遊

就旅遊業的發展方面，旅遊事務署一直有投放資源策劃新的旅遊項目，亦有支持舉辦大型活動及協調有關會展旅遊的措施。經委會轄下的會展及旅遊業工作小組，將會探討香港旅遊業的發展方向。就訪港旅客方面，訪港旅客數字在過去幾年屢創新高，帶動了本港旅遊、零售及飲食等行業的發展，帶旺香港整體經濟。隨着訪港旅客數字大幅增加，我們的挑戰是要確保本港旅遊業維持服務質素，旅客增加也不應對市民生活造成太大的影響。為此，政府現正進行就香港整體承受和接待旅客的能力進行評估，考慮的範疇包括口岸處理能力、旅遊景點及公共交通的接待能力、酒店供應、「個人遊」的經濟效益、對社會民生的影響等。我們希望評估的結果能幫助我們有序及可持續地發展入境旅遊。

稅務安排

有議員建議在稅務安排上支持企業在環保設施的開支，從而增加市場對環保服務及產品的需求，並且促進行業的發展。有關稅制的事宜屬財經事務及庫務局的職權。據知，現時企業在購買環保機械及工業裝置、環保車輛，以及為提供環保裝置所招致的資本開支均已可獲利得稅的扣減。

文化藝術

另外，就有關文化發展方面的建議，屬民政事務局負責的政策範圍。民政事務局表示，「百分比公共藝術計劃」(Percent for Arts)在一些海外國家和城市推行時，各地的成效會因應所屬社會在文化藝術方面的情況，而有很大的差異，亦曾有在一些地方引起爭議。就在香港而言，現時我們通過不同渠道，以不同方式積極推動公共藝術，讓更多市民有機會接觸和欣賞藝術，令藝術融入生活。於二〇一二至一三年，我們推行了多項公共及社區藝術計劃，包括「藝綻公園2012」、「潮裝公園—歌和老街公園」、「藝聚政府大樓2012—13」及「藝遊鄰里計劃」，在公園及政府辦公大樓展示本地藝術家及學生等的創作，以及在公園內設置富藝術氣息的日常使用設施，例如休憩坐椅。我們亦開展了「香港國際雕塑創作營」及「公共藝術計劃—將軍澳第45區市鎮公園、室內單車場及體育館」等計劃。這些計劃有助提高市民的生活素質，同時亦為本地創意人才開拓更多創作機會和展示空間。

剛才我回應多位議員在辯論中的發言內容，其中有一項我特別想回應。葉劉淑儀議員提出的一些論點，我覺得非常好，特別是香港在相對優勢及競爭優勢方面的角色。葉劉淑儀議員提到相對優勢是非常重要的，亦是世貿組織內的一個基本原則。除香港本身有相對優勢，亦可借助中國內地的相對優勢。比方來說，在科技方面的發展，我們看到中國內地在專利登記，及在這方面的增長率在世界佔有

一個領導地位。香港可以幫助國家在這些科研發明走出去，以我們本身的優勢可以協助其商品化，這帶出我們本身的競爭優勢，便是我們可以善用香港的專業人才，我們具透明度的制度及成熟的金融市場。

剛才葛珮帆議員亦提到這些正正可以將我們的優勢匯聚在一些行業內，特別是我們現正發展的知識產權貿易及管理中心這方面。這平台亦很好，因可以貫通「官、產、學、研」、「上、中、下游」、「大、中、小企」各方面的需要，所以我們會循着這方向及經經濟發展委員會成員去探討我們其他具有優勢的產業。

主席，政府一直積極採取措施，協助本港工商業界應對外圍環境所帶來的挑戰和機遇，我們會繼續聆聽各界的意見，並且樂意研究任何可行而有效的建議，以回應快速轉變的市場動向，進一步加強對工商業界的支援。至於各位議員在辯論中提出的個別具體建議，我們會轉達有關的政策局。我深信建基於政府對業界的有力支援，加上經委會對香港經濟長遠發展的具體建議，香港一定能夠繼續保持優良的經濟環境，讓企業勇於創新、升級增值以至轉型，達致長遠持續的發展，創造優質的就業機會，維持香港在國際國家市場上的獨特位置和競爭力。多謝主席。

完

2013年3月20日（星期三）

香港時間22時18分