

立法會十六題：削減內地訪港旅客人數的影響

以下為商務及經濟發展局局長蘇錦樑今日（六月十一日）在立法會會議上就林大輝議員的提問的書面回覆：

問題：

鑑於公眾關注訪港內地旅客人數持續增長對民生的影響，行政長官早前表示，政府現正研究調控旅客人數增長和旅客結構的辦法，並會在與中央當局和相關內地部門磋商後盡快公布結果。另一方面，行政長官早前在策略發展委員會會議上提出討論削減兩成內地訪港旅客的議題，經傳媒報道後引起各界關注。此外，香港零售管理協會表示擔心削減兩成內地旅客會破壞香港「好客之都」的形象、影響零售從業員的生計，以及影響香港整體的經濟發展。另外，《人民日報》海外版早前刊登的一篇文章指出，如果用政策刻意削減訪港內地自由行旅客的人數，香港旅遊業的收入會明顯下滑，估計單是減少不過夜的持一年多次赴港個人遊簽注（「一簽多行」）的旅客，本港旅遊業每年便可能減少一百億元的收入，以及可能有一萬人失業。就此，政府可否告知本會：

（一）去年六月至今年五月的十二個月內，持「一簽多行」及「異地簽注」（即「一簽一行」或「一簽二行」）訪港的內地旅客人數分別為何；

（二）政府去年有否主動與中央當局磋商，不再向內地居民發出「一簽多行」以及回復「一簽一行」的可行性；若有，詳情為何；若否，原因為何；

（三）鑑於有本會議員建議將「一簽多行」改為「一日一行」，有否評估在甚麼情況和條件下才可實行此建議；

（四）鑑於政府早前表示，將會加大力度增強本港接待旅客的能力，致力平衡旅遊業對經濟發展和社會民生的影響，政府如何評估香港現時對旅客的社會承受能力和接待能力；

（五）有否就第（四）項的評估所得，定出平衡香港社會承受能力和旅遊接待能力的每年可接待的旅客人數；若有，詳情為何；若否，原因為何；

（六）當局提出討論削減兩成訪港內地旅客的議題的理據為何，包括不提出討論削減一成、三成或四成等比例的原因；

（七）有否評估削減兩成訪港內地旅客，會對（i）工商界、（ii）零售業營

業額、(i i i) 餐飲業營業額、(i v) 酒店的人住率，以及 (v) 整體經濟造成甚麼影響；若有評估，結果為何；若否，原因為何；

(八) 有否評估削減兩成內地訪港旅客能否紓緩本港公共交通車廂擠迫的問題；若有評估，結果為何；若否，原因為何；

(九) 有否研究上述的文章就削減自由行旅客人數如何影響香港的旅遊業及就業情況所作估算是否有根據；若研究結果為有根據，詳情為何；若否；原因為何；

(十) 有否評估，削減不過夜的「一簽多行」訪港內地旅客，會令旅遊業每年減少多少收入，以及會有多少名相關行業從業員失業；若有評估，結果為何；若否，原因為何；

(十一) 有否評估，削減自由行旅客人數會否破壞香港「好客之都」的形象；若有評估，結果為何；若否，原因為何；及

(十二) 鑑於政府曾表示，在邊境附近地區興建大型購物設施以分流旅客的建議值得考慮，有否邊境附近地區的土地業權持有人曾接觸政府，表示有興趣興建有關的購物設施；若有，詳情為何；若否，是否在短期內政府不會考慮牽頭落實有關建議？

答覆：

主席：

特區政府明白香港社會對於旅客數字持續增長對民生影響的關注。二〇一二年九月，行政長官宣布內地有關部門將與特區政府密切溝通配合，待確定香港的承受和接待能力後，才考慮實施「非深圳戶籍一簽多行」及有序地簽發六個城市的異地簽注。特區政府亦全面評估了香港承受及接待旅客的能力，並於去年年底完成《香港承受及接待旅客能力評估報告》（評估報告）。

就林議員所提問各項，現回覆如下：

(一) 在二〇一三年六月至二〇一四年五月的十二個月內，「一簽多行」旅客達一千三百二十二萬人次。

入境事務處沒有備存持異地簽注的訪港旅客數字。

(二)及(三)、(六)至(九)正如行政長官於五月二十七日表示，減少兩成「個人遊」旅客不是一個具體提議，而是希望刺激社會各界思考調控訪港旅客數字及結構這個重要課題。

特區政府現正研究調控旅客人數增長和旅客結構的辦法，並會在與中央政府和內地相關部門磋商後盡快公布結果。由於不同的調控措施會為香港的不同地區和不同檔次的行業帶來不同的人流減少幅度，也會帶來不同的經濟影響，我們需要客觀分析不同調控措施對香港整體經濟帶來的影響。正因如此，我們希望社會可廣泛和認真討論，讓我們更準確地將不同的意見向中央政府反映，讓最終實行的政策更符合香港的長遠和整體利益。

(四)及(五)特區政府去年年底完成的報告旨在評估香港中期承受及接待旅客的能力。評估範疇包括口岸處理能力、旅遊設施容量、酒店接待能力、公共交通網絡載客能力、社會民生影響及經濟影響等方面。

面對訪港旅客數目持續增加，評估報告建議香港應在不同範疇提升接待旅客的能力。我們正根據報告的建議作多方面跟進。首先我們會致力增加酒店房間供應，包括積極研究在明年年底起陸續將六幅毗鄰啟德郵輪碼頭、面向維港的「酒店帶」土地推出市場。此外，美利大廈酒店項目已成功招標，連同海洋公園的海洋酒店和迪士尼第三間酒店，落成後可提供超過一千五百個房間；其次在旅遊設施方面，海洋公園公司將會在大樹灣發展結合戶內及戶外的全天候水上樂園，預計於二〇一七年完成。香港迪士尼樂園亦會興建以「鐵甲奇俠」漫畫英雄為主題的新園區。啟德郵輪碼頭大樓和首個泊位去年六月投入服務後，碼頭第二個泊位亦計劃於年內啟用。

至於較長遠的規劃方面，我們會積極籌備在「飛躍啟德」及大嶼山發展具特色的旅遊設施群吸引高增值客群。

我們同時會加強宣傳推廣不同地區的特色，為遊客提供更多選擇，以減輕傳統旺區的擠塞外，並鼓勵旅客到各區遊覽和消費，從而擴大旅遊業為全港市民帶來的整體經濟收益。

(十)二〇一三年，入境不過夜「一簽多行」旅客人均境內消費約二千二百二十元。若這類旅客的人數有所減少，他們為香港相關行業帶來的直接消費及提供的就業機會亦會相應減少。

(十一)香港是亞洲國際都會，歡迎各地人士來港經商和遊覽。我們相信香港市民會繼續熱情款待來自不同地方的旅客，令他們有愉快的體驗。特區政府亦會繼

續加大力度增強本港的接待旅客的能力。另一方面，香港旅遊發展局會繼續推廣香港好客之都的形象。

(十二) 對於在邊境附近土地興建購物城，我們認為有關建議值得考慮。如能成事，短期可幫助分流旅客，長遠甚至可為現有及規劃中的鄰近新市鎮的居民提供就業機會。政府於去年十月收到民建聯有關設立落馬洲商貿購物中心的建議。由於有關建議所涉及的地方絕大部分均為私人土地，我們認為如果由業權人因應該區的商業潛力來主導發展會更有效率，政府樂意協調相關部門為項目倡議者提供所需要的資料和協助。相反，如果由政府以收地方式推動作私營商業發展，未必符合收地作公共用途的法定要求，收地亦需要動用大量公帑和耗費不少時間。直至今年六月三日，當局未有收到相關土地業權人就有關發展提出規劃申請。

完

2014年6月11日(星期三)
香港時間11時48分