

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)450/10-11(06)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會  
2010年11月22日舉行的會議

## 有關盛事基金的 背景資料簡介

### 目的

本文件載述有關盛事基金(下稱"基金")的背景資料，並綜述議員就相關事宜提出的關注事項。

### 背景

#### *基金的成立*

2. 財政司司長在《2009-2010年度政府財政預算案》中預測，2009年將會是艱難的一年，並預期就業情況會進一步惡化。政府當局推出提供工作及實習機會的針對措施。在這些措施中，當局預留1億元非經常撥款，以協助主辦機構在由2009-2010年度起計的未來3年主辦更多具吸引力的文化藝術和體育盛事，進一步推動香港成為亞洲的盛事之都。

3. 財務委員會(下稱"財委會")在2009年5月8日通過成立盛事基金的建議。基金的主要目的，是希望透過資助，吸引更多國際盛事在香港舉行，以提升香港作為旅遊目的地的競爭力，從而吸引更多來自世界各地的旅客訪港，為香港帶來經濟效益，並提升香港的國際形象。

#### *基金的管理*

4. 基金是由旅遊事務署負責管理，並由商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)(下稱"常任秘書長")兼任管制人員。有關

當局成立評審委員會，就基金的管理事宜，包括釐定評審申請的指引及準則、評審申請、監察獲資助盛事的進度及評核盛事的成效等，向政府提供意見。政府在2009年6月12日公布盛事基金評審委員會主席及委員的委任名單，由2009年6月15日起生效，任期為期3年。評審委員會的成員來自旅遊、文化、藝術、體育和活動管理界別的人士，以及民政事務局、政府新聞處和旅遊事務署的代表。

5. 基金接受獲確認為香港註冊的非牟利團體(例如體育組織、非政府機構、藝術會等)在2012年3月31日前於香港主辦文化、藝術及體育盛事的申請。倘若現有盛事在財政上"自給自足"或由公帑資助，便不會獲考慮。不過，若有關申請希望得到額外資助用以舉辦額外的活動，藉此顯著地擴大盛事的規模或顯著地提升盛事的國際形象，則可納入考慮之列。入選的申辦機構必須在合理範圍內自行承擔盛事的部分開支。

6. 申辦的文化、藝術或體育盛事必須符合下列基本條件：

- (a) 可提升香港的國際形象，有助產生品牌效應，吸引為盛事專程來港的旅客，以及引起本地及非本地傳媒報道；
- (b) 具有相當規模，參與總人數(包括參與者、觀眾和記者)應至少有10 000人；
- (c) 包含非本地元素，並應有來自內地及海外地區的參與者／觀眾；及
- (d) 公開讓本港市民參與。

7. 評審委員會在評審申請時<sup>1</sup>，會考慮下列因素 ——

- (a) 建議盛事的經濟效益，例如盛事可吸引來自內地及海外地區的旅客／參與者的人數，預計留港時間，以及可創造的職位數目；
- (b) 建議盛事的公共關係及其他效益，例如盛事能否提升香港的國際形象，以及引起本地及非本地傳媒報道的宣傳價值；

---

<sup>1</sup> 為確保委員會的工作公正地進行，政府當局承諾會就委員會擬採用的評審準則及程序及制訂適用於評審委員會全體成員的申報利益守則這兩方面，徵詢廉政公署的意見。

- (c) 申辦機構的技術及項目管理能力(包括人力、財務及技術資源)、申辦機構的背景及管理架構，以及籌辦盛事的往績及過往表現，包括以往主辦盛事的成效；
- (d) 擬議推行時間表是否可行和合理；
- (e) 擬議預算是否審慎和切合實際，以及擬議收支項目是否有理可據；
- (f) 衡量盛事成效的擬議指標；
- (g) 盛事的其他經費來源；及
- (h) 評審委員會認為有關的其他因素。

評審委員會亦會就個別申請向常任秘書長作出建議。申請結果以常任秘書長的最後決定為準。

8. 到目前為止，政府當局已預留 4,520 萬元，用以資助主辦 10 項盛事<sup>2</sup>，以期可吸引逾 24 萬 9 600 名參與者。在基金首三輪申請中獲選盛事的名單載於**附錄 I**。

9. 在監管獲資助盛事的進度及成效方面，基金的管理機制有制訂管制措施，以確保妥善監察基金撥款的運用、跟進盛事的進度、處理盈餘撥款及所購買的設備(如有話)，以及就未能完成的盛事採取善後工作。有關詳情載於**附錄 II**。

## 以往的討論

### *香港旅遊發展局主辦的盛事*

10. 前經濟事務委員會<sup>3</sup>在2005年6月2日聽取由香港旅遊發展局(下稱"旅發局")負責推行的全球旅遊推廣計劃<sup>4</sup>的簡介時，部

---

<sup>2</sup> 根據報刊的報道，Louis Vuitton 盃帆船大賽——香港站的盛事已告取消。

<sup>3</sup> 經濟事務委員會在2007-2008年度會期起改名為經濟發展事務委員會。

<sup>4</sup> 鑒於香港在嚴重急性呼吸系統綜合症(沙士)疫病爆發後面對嚴峻的經濟和社會危機，香港行政長官於2003年4月23日沙士疫病過後宣佈撥出118億元，推行一系列經濟紓困措施，協助市民渡過困境和振興經濟。當局從上述款項預留10億元，為重建經濟活力計劃展開大型宣傳推廣活動，旨在重建香港的聲譽，向世界各地介紹香港的復蘇情況。當局向旅發局共撥出3億7,900萬元推行全球旅遊

分委員對用以衡量盛事成效的指標表示關注。事務委員會察悉，有關方面透過進行意見調查以瞭解盛事舉行期間的訪港旅客人次、留港時間、消費、滿意程度、再次訪港的意欲，以及再次參與同類盛事的興趣，從而評估有關盛事的成效。至於日後應舉辦哪類盛事，部分委員建議參考其他地方所舉行的受歡迎盛事，以便舉辦更具吸引力和成本效益的盛事。他們察悉，香港將會在不同期間舉辦盛事，以平衡旅遊及零售業的商機。

11. 經濟發展事務委員會於2008年1月28日討論旅發局2008-2009年度工作計劃時，部分委員認為盛事聲稱可以提升訪港旅客的人數，但這方面的好處實屬有限，尤其在聖誕節、農曆新年等節日期間，因為許多旅客無論如何均會在這些期間到訪香港。部分委員建議，政府和旅發局應投放更多資源，以協助推廣對旅客具有重大吸引力，但卻因市場推廣的贊助不足，結果淪為不受歡迎的本地活動或旅遊景點。

12. 在2007年12月至2008年2月期間，政府帳目委員會檢討了在2007年11月發表的《審計署署長第49號報告書》中有關旅發局的部分<sup>5</sup>。關於旅發局在推行及評估盛事所涉及的問題及出現不當情況方面，政府帳目委員會對3項盛事並未達到預期的表現目標、有需要制訂評估機制，以及挑選主辦機構是否公正無私表示關注。

#### *其他機構舉辦的盛事*

13. 2004年5月，政府帳目委員會檢討了在2004年3月31日發表的《審計署署長第42號報告書》<sup>6</sup>中有關維港巨星匯<sup>7</sup>的部分。

---

推廣計劃(該計劃是重建經濟活力計劃的其中一環)，其後在2005-06年度及2006-07年度向旅發局共增撥4億7,000萬元持續推行該項計劃。

<sup>5</sup> 《審計署署長第49號衡工量值式審計結果報告書》於2007年3月至9月期間完成，並於2007年11月28日提交立法會。《報告書》第5及6章探討旅發局企業管治及行政事宜，以及市場推廣活動的規劃、執行及評估。

<sup>6</sup> 《審計署署長第42號衡工量值式審計結果報告書》在2004年4月21日提交立法會。《報告書》第4章探討維港巨星匯。

<sup>7</sup> 鑒於香港在沙士疫症過後面對嚴峻的經濟和社會危機，政府當局在2003年重建經濟活動計劃下撥款籌辦維港巨星匯。為響應政府邀請商界和市民參與為香港重建經濟活力，香港美國商會建議舉辦維港巨星匯。2003年8月底，維港巨星匯首次成為負面報道的題材；刊登於英文報刊的一篇文章，質疑政府斥資1億港元贊助美國商會舉辦維港巨星匯是否具成本效益。隨着事態發展，傳媒對維港巨星匯作出許多其他負面報道，使公眾進一步關注有關活動的組織、成本效益和財政安排。2003年12月12日，前任行政長官委任獨立調查小組，對維港巨星匯事件進行調查。調查小組的報告在2004年5月17日發表。

政府帳目委員會認為政府應委任具實際經驗的部門，在原則上同意支持一項建議前，徹底評估其複雜性及所涉風險，以及贊助該項盛事所帶來的好處。在籌劃階段，應制訂適當的風險管理和應變措施，以及採用適當的成本控制制度。在落實有關建議期間，政府應監察籌辦工作的實際進展。財經事務委員會在2004年6月14日的會議席上討論維港巨星匯的事宜時，委員強調政府有必要在監察以公帑贊助的盛事中擔當更主動積極的角色，以確保該等盛事均能物有所值。

14. 工商事務委員會在2008年3月18日與政府當局討論有關發展會議及展覽業的進度時，部分委員認為，由非牟利機構舉辦盛事有助加強香港作為國際樞紐的形象，因此，有關當局應制訂一套公平的機制，考慮以現金或實物為非政府機構提供贊助，以支持它們在香港舉辦盛事。

### *建議成立盛事基金*

15. 經濟發展事務委員會於2009年3月30日就建議成立基金的議題與政府當局進行討論時，有部分委員察悉，政府當局將規定獲選的申辦機構須呈交盛事的進度報告、經審核的最終財務報表，以及盛事的評估報告，故此認為政府當局應在監察盛事的進度方面擔當更主動積極的角色，而非只是在盛事結束後審閱書面資料。委員亦對基金接受海外機構的申請及如何核實這些機構屬非牟利性質表示關注。政府當局解釋，盛事若由海外機構主辦並能包含國際元素，將可提升香港的國際形象。政府當局將透過駐海外的政府辦事處和相關的總領事館，收集有關申辦盛事的海外機構的資料，並根據這些資料確保該等海外機構的性質、往績和誠信沒有問題。至於有委員關注到，政府應致力透過主辦本地盛事，以香港的特色來建立香港的品牌，政府當局在回應時表示，設立基金並非為了要取代現有的本土盛事，而是藉基金撥款資助大型國際盛事在港舉行，尤其某些主辦機構曾表示政府提供的誘因不足，將不會再在港舉辦大型盛事。

16. 財委會於2009年5月8日的會議席上審議有關基金的撥款建議時，部分委員促請政府當局在執行基金的管制措施時要保持警覺。有關的管制措施規定，如盛事未達到承諾的標準或預期目標，管制人員有權暫不向主辦機構發放或拒絕發放餘下撥款。委員亦認為應避免重蹈維港巨星匯的覆轍，以及有需要為問責範圍設定清晰界線。政府當局表示，常任秘書長會兼任盛事基金管制人員的角色，而商務及經濟發展局局長則會就基金

的結果問責。政府當局亦確認政府對每項盛事的撥款均不會超出該項盛事總支出的50%。

## 最新發展

17. 在2010年10月14日的事務委員會會議席上，委員建議邀請政府當局就運用基金的成效向事務委員會作簡報。部分委員亦對基金資助舉辦紀念辛亥革命100周年的活動表示關注。政府當局將於2010年11月22日的會議席上就基金的事宜向事務委員會作簡報。

## 參考資料

18. 相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2010年11月16日

**盛事基金**  
**10 項入選盛事簡介**

編號	盛事名稱	舉行日期	舉行場地	預計參與人數	盛事內容
<b>第一輪入選盛事(共 2,520 萬元)</b>					
1	太古"港樂·星夜·交響曲"	2009 年 11 月 13 日	跑馬地馬場	15 000	亞太區內其中一個最大型的戶外古典音樂會。
2	香港網球精英賽 2010	2010 年 1 月 6 日至 9 日	維多利亞公園	13 900	一個國際職業網球賽，參加的頂尖球手來自歐洲、俄羅斯，美洲及亞太區。
3	梅窩水燈節	2010 年 3 月 26 日至 29 日	梅窩	42 600	一項大型綵燈節慶活動，期間進行了一系列中國民間習俗活動，例如燃放天燈、火龍及醒獅表演、地道小食嘉年華、盆菜宴、國際天燈設計比賽及國際搖櫓比賽等。
4	2010 國際無伴奏合唱節	2010 年 3 月 27 日至 4 月 22 日	多個表演場地如大會堂和香港文化中心，以及多個旅遊景點如迪士尼樂園和海洋公園	13 900	超過70個來自澳洲、日本、瑞典、英國和美國的著名無伴奏合唱團參與演出一系列室內和室外音樂會。

編號	盛事名稱	舉行日期	舉行場地	預計參與人數	盛事內容
5	香港音樂劇展演	2010年3月29日至4月21日	香港理工大學賽馬會綜藝館	40 300	4齣共45場糅合中西文化的大型本地音樂劇
6	Louis Vuitton 盃帆船大賽 — 香港站*	2010年10月27日至12月5日	維多利亞港	19 900	一個有來自多個國家的一級賽艇及船員參與的世界級帆船比賽
<b>第二輪入選盛事(共 200 萬元)</b>					
7	"Hope and Glory"	2010年4月8日至5月底	太古坊	60 000	一項匯聚電影、音樂、雕塑、服飾、表演、繪畫及攝影的大型視覺藝術展覽
<b>第三輪入選盛事(共 1,800 萬元)</b>					
8	香港龍舟嘉年華	2010年7月23日至25日	維多利亞港	44 000	超過100隊本地龍舟隊和30隊海外龍舟隊參與了比賽
9	香港網球精英賽2011	2011年1月5日至8日	維多利亞公園	未能提供	4支由歐洲、俄羅斯、美洲及亞太區世界級球手組成的國際隊伍將作賽16場，爭奪錦標



編號	盛事名稱	舉行日期	舉行場地	預計參與人數	盛事內容
10	香港女子公開賽	2011年4月底 至5月初	粉嶺香港高爾夫球會	未能提供	預計將有超過100名頂尖女子職業球手和2 200名海外旅客參與此項盛事

\* 根據報刊報道，此項盛事已告取消

(來源：盛事基金在2009年10月22日、2010年3月5日及2010年6月28日發出的新聞稿。)

## 盛事基金

## 常見問答

## IV 監管進度和成效

問 24 如何監察獲撥款的盛事的進度和成效？

答 24 為了確保妥善監察盛事基金撥款的運用以及跟進盛事的進度，基金的管理機制包含下列管制措施：

- (i) 評審委員會成員或其代表，或政府相關政策局及部門的代表，將可以參與盛事的進度檢討工作或召開籌備委員會的會議，並視察盛事的相關場地；
- (ii) 申請機構提交建議書供評審委員會審議時，須說明該盛事的預期目標、主要進度指標及衡量成效的方法；
- (iii) 常任秘書長可就撥款用途訂定管制條款，要求獲資助機構遵守；
- (iv) 常任秘書長有權決定適當地在主辦機構完成預定的進度後才分期發放撥款；
- (v) 在盛事結束後，主辦機構須提交經審計的最終財務報表、評核報告及宣傳報告予評審委員會和常任秘書長審視；
- (vi) 在盛事結束後，主辦機構須把未曾動用的基金撥款及結帳後的盛事營運盈餘退還予政府(包括所有利息收入，以及任何出售設備所得收益，上限為該盛事獲批的撥款額，以及專為盛事開設的戶口內的孳息或應有的孳息)；
- (vii) 如機構籌辦盛事的表現未如理想，或未能達到預期目標，或機構違反協議訂明的任何撥款條款及條件，常任秘書長保留權利不向主辦機構發放餘下撥款或扣減餘下撥款的應付金額；及

(viii) 主辦機構必須妥善備存有關盛事的記錄(包括採購／招標和員工薪金記錄)、獨立和完整的帳簿及採購設備記錄表，供評審委員會成員或其代表或政府代表隨時查閱及檢查。有關記錄須於盛事結束後保存 7 年。

問 25 獲資助的盛事如有盈餘，如何處理？

答 25 協議將要求申請機構承諾，在盛事結束後，申請機構須把任何未曾動用的基金撥款及結帳後的盛事營運盈餘(可由政府自行決定)退還給政府(包括所有利息收入，以及任何出售設備所得收益，上限為該盛事獲批的撥款額，以及專為盛事開設的戶口內的孳息或應有的孳息)。

問 26 為推行獲資助的盛事而購買的設備(如有)，應如何處置？

答 26 獲資助機構須妥善保全管有有關設備，並確保它們時刻保持完好無損。申請機構應備存記錄表，登記所有為推行盛事購買並且買價達到港幣 5,000 元或以上的設備。在沒有獲得政府預先的書面批准之下，機構不可轉讓、出售或變賣任何該等設備。

在盛事完結後，政府將會要求獲資助機構以公開拍賣方式按現行市價變賣該等設備。獲資助機構會被要求向政府提供設備的詳細規格和相片，以供安排公開拍賣之用。主辦機構必須遵守政府的程序及指令。任何出售設備所得的收益均屬政府收入。

問 27 盛事如未能完成，如何處理？

答 27 如政府發現盛事在籌辦過程中出現問題、申請機構在推行盛事時被認為表現未如理想，或未能達到預期成果／目標，或申請機構未能在項目協議的指定期限前完成盛事，常任秘書長可保留權利不向主辦機構發放下撥款，並追討損失。政府可以書面方式通知申請機構，即時終止資助該盛事的協議。

(資料來源：盛事基金網站 [http://www.tourism.gov.hk/tc\\_chi/mef/mef\\_faq.html](http://www.tourism.gov.hk/tc_chi/mef/mef_faq.html))

附錄 III

相關文件一覽表

委員會	文件	立法會文件檔號.
2004年4月21日立法會會議	《審計署署長第42號衡工量值式審計結果報告書》第4部分(關於維港巨星匯)	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/fa/papers/fa0614-rpt42-scan-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/fa/papers/fa0614-rpt42-scan-c.pdf</a>
2004年6月14日財經事務委員會會議	《維港巨星匯獨立調查小組報告》	CB(1)1853/03-04 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/fa/papers/facb1-1853-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/fa/papers/facb1-1853-c.pdf</a>
政府帳目委員會	政府帳目委員會就《審計署署長第四十二號衡工量值式審計結果報告書》提交的《第四十二號報告書》以及就《審計署署長第四十一號衡工量值式審計結果報告書》提交的《補充報告書》(第4章第4節提及維港巨星匯；政府帳目委員會的報告書於2004年6月發表)	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/pac/reports/pac_rpt_42.htm">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/pac/reports/pac_rpt_42.htm</a>
2005年6月2日經濟事務委員會會議	政府當局就香港旅遊發展局新增撥款的運用提交的文件  會議紀要(第5至60段)	CB(1) 1647/04-05(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1647-3c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1647-3c.pdf</a>  CB(1)1862/04-05 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/minutes/es050602.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/minutes/es050602.pdf</a>
2008年1月28日經濟發展事務委員會會議	政府當局就香港旅遊發展局2008-09年度工作劃提交的資料  會議紀要(第29至56段)	CB(1)636/07-08(04) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/papers/edev0128cb1-636-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/papers/edev0128cb1-636-4-c.pdf</a>  CB(1)1023/07-08 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/minutes/ev080128.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/minutes/ev080128.pdf</a>

委員會	文件	立法會文件檔號.
2008年3月18日 工商事務委員會 會議	會議紀要(第18段及26段)	CB(1)1209/07-08 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ci/minutes/ci080318.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ci/minutes/ci080318.pdf</a>
政府帳目委員會	政府帳目委員會就《審計署署長第四十九號衡工量值式審計結果報告書》提交的《第四十九A號報告書》提交的《補充報告書》(政府帳目委員會的報告書於2008年4月發表;第4部分題為旅發局:企業管治及行政事宜,以及旅發局:市場推廣活動的規劃、推行及評估)	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/pac/reports/49a/49a_rpt.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/pac/reports/49a/49a_rpt.pdf</a>
2009年2月25日 立法會會議	財政司司長發表2009-2010年度政府財政預算案的演辭	<a href="http://www.budget.gov.hk/2009/chi/speech.html">http://www.budget.gov.hk/2009/chi/speech.html</a>
2009年3月30日 經濟發展事務委員會會議	政府當局就盛事基金提交的文件  立法會秘書處擬備有關建議成立"盛事基金"的背景資料簡介  會議紀要	CB(1)1111/08-09(04) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/eDEV/papers/eDEV0330cb1-1111-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/eDEV/papers/eDEV0330cb1-1111-4-c.pdf</a>  CB(1)1111/08-09(05) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/eDEV/papers/eDEV0330cb1-1111-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/eDEV/papers/eDEV0330cb1-1111-5-c.pdf</a>  CB(1)1345/08-09 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/eDEV/minutes/eDEV20090330.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/eDEV/minutes/eDEV20090330.pdf</a>
2009年5月8日財 務委員會會議	政府當局就盛事基金提交的文件  會議紀要	財務委員會文件 FCR(2009-10)10 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-10c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-10c.pdf</a>  立法會文件 FC155/08-09 <a href="http://www.legco.gov.hk">http://www.legco.gov.hk</a>

委員會	文件	立法會文件檔號.
		<a href="#">/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090508.pdf</a>
2009年6月12日	有關政府委任盛事基金評審委員會主席及成員的新聞稿	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/200906/12/P200906120286.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/200906/12/P200906120286.htm</a>
2009年10月22日	有關盛事獲資助吸引更多旅客訪港的新聞稿	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/200910/22/P200910220143.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/200910/22/P200910220143.htm</a>
2010年3月5日	有關政府公布盛事基金第二輪申請結果的新聞稿	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201003/05/P201003050225.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201003/05/P201003050225.htm</a>
2010年6月28日	有關盛事基金第三輪申請資助三項盛事的新聞稿	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/28/P201006280171.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/28/P201006280171.htm</a>
旅遊事務署	常見問答	<a href="http://www.tourism.gov.hk/tc_chi/mef/mef_faq.html">http://www.tourism.gov.hk/tc_chi/mef/mef_faq.html</a>