

## 第6章 優先旅遊分區和優先行動計劃的確定



- 286 這一章確定了具有最高旅遊發展潛力的分區和概括了發展這些分區的優先計劃。這些行動包括產品/服務的提案和爲了實現將來旅遊業潛力而需要著手關注的政策和行政問題。
- 287 第四章清晰地指出，研究小組認爲一些分區比其他分區具有更大的發展潛力。一些分區雖然具有強大的旅遊發展潛力，但是一系列的重要的行政和政策障礙阻礙了這些潛力的實現。根據有限的資源，有必要確定那些具有顯著效果並能在合理時間和成本下實現的分區，及其他潛力大但較難實現的分區。
- 288 共有五個分區符合上述條件，下表會詳細描述（注意：濕地分區包括米埔自然護理區和香港濕地中心並不包括在內。這個分區具有極強的旅遊業發展潛力，並正通過一系列措施實現）
- 289 第四章檢視了研究範圍的 10 個分區。附錄 A 描述了詳細的評估、理想及一系列短期、中期和長期的行動來實現每一個分區的旅遊業發展潛力。

表 7 首五個優先分區

分區號碼	名稱	確定為優先分區的原因	理想
2	船灣淡水湖和赤門海峽南岸	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 已經是一個受歡迎的地方並具有完善的服務和設施</li> <li>• 良好的地理位置</li> <li>• 具有擴展使用量和增加目前活動類別的潛力</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 高密度的休閒區域，主要針對本地居民，能提供水上和陸地休閒活動、餐飲設施</li> <li>• 將船灣淡水湖發展成為淡水休閒活動地區</li> </ul>
5	印洲塘海岸公園和船灣郊野公園	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 該地區有獨特的潛力，能發展成為受到國際重視的自然和文化旅遊地區</li> <li>• 保護地區中有獨特的文化和自然資源</li> <li>• 可被確定為長期發展項目，該地區的潛力足以被列入優先分區</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 在荔枝窩和三桠村的周邊地區已是國際公認的自然和文化旅遊地區</li> <li>• 將荔枝窩和三桠村的現時資源轉化為住宿和其他旅遊服務</li> <li>• 將三桠村作為一個要點來發展印洲塘海岸公園為水上生態旅遊點</li> <li>• 步行遠足和划船遠足及其他旅遊團</li> </ul>
6	東平州	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 具有獨特地質和生物資源</li> <li>• 受本港居民歡迎的一日遊地點</li> <li>• 具有針對國際市場來開發邊境環保旅遊和小規模自然旅遊業的潛力</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 以水陸和文化價值為重點的獨特的，小規模的生態旅遊點</li> <li>• 一日遊的延續，不過要緊密管理影響</li> <li>• 將沙頭的現時資源審慎地活用為住宿和其他旅遊服務</li> <li>• 為來自內地渡假區的高質素，無干擾的生態旅遊活動提供免簽證</li> </ul>

分區號碼	名稱	確定為優先分區的原因	理想
7	鹿頸和郊野公園	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 該地區有潛力成為新界北部文化和傳統旅遊的要點</li> <li>• 能將易到達的自然，文化和剩餘的農業資源聚集在一起</li> <li>• 具有獨特的發展自然旅遊的潛力</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 新界北部自然和文化旅遊中心</li> <li>• 鹿頸作為新界北部文化旅遊活動的重要地方</li> <li>• 在郊野公園之間的村落發展連接的、有主題的文化步行活動</li> </ul>
10	沙頭角	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 具有能提供邊境旅遊的獨特位置</li> <li>• 位置理想，能成為離島旅遊的交通和服務點</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 沙頭角作為一個「開放」的購物，餐飲和邊境旅遊地區</li> <li>• 作為離島旅遊業的交通和服務中心</li> </ul>

## 6.1 優先的產品和服務發展行動

290 以下章節所概括的 13 項行動代表那些成本較低，可以馬上實施的項目，從而促進這些分區的知名度和吸引力、改善產品質量和擴闊產品基礎。相關的實施問題亦會被確定。

### 6.1.1 訊息和闡述

291 一系列的導遊書籍、遊蹤、鄉村歷史的編輯和鄉村及小徑特點的介紹可以較有效地闡述自然和文化景點。不過，優先權應給予：

- 東平州和鹿頸文化傳統的闡述
- 鹿頸、荔枝窩、三桠村和東平州鄉村歷史的編輯
- 為上述村落提供介紹標誌
- 為自助導賞遊而編輯一系列遊蹤來闡述 5、6、7 分區的文化和自然價值

292 在大埔，粉嶺及上水火車站樹立雙語路標和地圖及提供互動電腦終端機來展示地區的特色和交通資料。注意：雖然這些建議正在實施中，研究小組鼓勵有關機構和旅遊事務署磋商，從而能按照本報告書中的建議來提供訊息。

## 6.1.2 到達

293 建立大埔和粉嶺的雙向巡迴巴士，途徑船灣及新娘潭路。這項服務起初可以只在週末和公眾假期提供，但應表明它將會成為永久性的巴士路線。雖然這仍需路政署的批准，但是該署原則上已支持這項建議。

圖 7 循環巴士路線



294 延長由大尾篤至沙頭角的單車徑。長遠來說，可以考慮擴展至邊境禁區。路政署現正考慮單車旅遊路線。

295 離島的交通是旅遊業發展的最大障礙。現時只有在週末提供有限度的渡輪服務，因此可考慮改用高速的船隻提供水上交通服務來運送乘客由方便的交通點至離島或陸路交通不能到達的 船灣郊野公園海岸線。較為理想的是，這項服務可以由沙頭角海開始，沙頭角可作為理想的裝載點。水上交通的發牌可能是一個實施問題。快速水上交通服務可以在以下地方提供：

- 東平洲
- 荔枝窩
- 鴨洲
- 吉澳
- 來往多個目的地、島嶼之間的船程

圖 8 來往沙頭角與大埔的渡輪路線



296 至鹿頸的公共小巴服務通常在大排檔對面的小型停車場停泊，這個安排應該停止。因為司機在停泊時很少關掉引擎，故此產生噪音和空氣污染，並損害該地區的環境。此外，亦建議將巴士站移動至鹿頸周圍的停車站。

### 6.1.3 新產品的開發

297 商業經營者、體育機構、社團、非牟利機構可提供多元化的收費旅行團，從而向本地居民和國際遊客推廣該地區。這些最初為小規模的旅行團可包括特定(如地質，人類，觀鳥)或一般的主題來介紹該地區文化和自然傳統。它們可以由商業經營者提供或由會所、社團及其他機構以非經常性的方式來提供，不過需要有足夠時間來預先通知遊客參與。實施中的問題則包括允許遊客進入敏感或私家地方，協會、會所及其他非牟利的責任保險及通過不同途徑散播資料的能力。一系列的旅遊團選擇包括如下：

- 介紹東平州和郊野公園地質的旅行團
- 鄉村歷史步行團，包括前往東平州和荔枝窩及其周圍地方（擴展至吉澳）、三楹村及其周圍地方、鹿頸及其周圍地方和郊野公園無人居住的村落
- 一系列的自然歷史遠足團
- 海岸公園的水上之旅
- 小規模的潛水探險團
- 島內遊，並在研究範圍東北部的島嶼和海岸停留
- 以鹿頸和荔枝窩的傳統水產業及農業活動為重點的文化旅遊
- 現時水產實踐團

298 這個地區的文化傳統正消失得很快。可通過在目前的村落發展房屋博物館來保存剩下的文化遺產，這樣較符合成本效益。房屋博物館可位於某些村落中結構良好的建築物和不再使用的學校內。所展出的文物及所表達的歷史需要和個別村落和附近的村落群有著特定的關係。它們可由當地居民管理並在週末因應需要向遊客開放。執行中的問題包括社區對這些建議的支持、合適地方的挑選及獲得允許來展出文物。用作建立房屋博物館的候選社區的區域優先次序如下：

- 沙頭
- 鹿頸
- 荔枝窩
- 三楹村
- 沙頭角



299 建立節慶和盛事。除了責任保險、許使用某些場所、確定領導機構和獲得主辦文化盛事的社區支持外，執行中的問題不是很多。所舉辦的項目包括(但並不限於)：

- 在船灣淡水湖和赤門海峽分區北岸舉辦體育盛事，如三項鐵人 兩項鐵人獨木舟競賽、單車登山比賽
- 休閒項目如放風箏盛事
- 在船灣淡水湖邊設立市場和跳蚤市場
- 在東平州、沙頭角和鹿頸舉辦盆菜和其它節慶
- 以荔枝窩和吉澳為重點，舉辦如長洲太平清醮的傳統節日，但強調研究範圍的獨特傳統和神話
- 為前居民和家庭舉辦歸家盛事
- 舉辦能突出民族和文化多樣化的節慶，特別是關於研究範圍的傳統和少數族群

300 新娘潭路的食品種類有限。訪客需自行攜帶食物，因此產生垃圾。如持牌的流動食品車數目有所增加，便能提供不同種類的冷熱食物，也能供給遊客有價值的服務，同時亦能創造就業機會。另外，這些流動車也能提供諮詢服務。

301 海岸公園的到訪率很高，因此威脅珊瑚的生態完整性。東平州的玻璃底船的旅行團可給予很多人觀賞珊瑚的機會，同時亦能創造小型商業的機會。在海岸公園開辦商用旅遊團則需要獲得批准。

#### 6.1.4 改善環境和基礎建設

302 如本研究報告所指出，視覺污染、垃圾和整體環境不整潔降低了該地區的吸引力。本研究報告極力建議發起一個有系統、持續的活動來清潔環境和移除陸上及海上的垃圾。這將會對香港產生廣泛的影響。如果證明成功的話，可以進一步確定某一分區作起點，然後擴展至整個香港。濕地分區雖然沒有正式被確定為優先的分區，但可以作為環境清潔項目的起點。

303 一些步行小徑處於失修狀態，尤其是在東平州和船灣郊野公園。因此有必要進行步行徑維修和保養。此外，亦建議採用另外的方法來鋪設混凝土路徑。

## 6.2 優先的政策和行政行動

304 第五章所概括的建議確定了需要長期實施的政策和行政行動，從而實現研究範圍的旅遊潛力。應該注意的是有些建議可以較為迅速地實施。至於其他建議方面，由於它們較為複雜性和需要不同政府部門在不同層次的合作，實施時間則可能需要數年。

### 6.2.1 政策 / 規劃

305 本項研究的目的是對研究範圍的旅遊發展潛力在供應方面作初步的評估。為了實現這些建議和確保可持續性旅遊發展，旅遊事務署應該在本報告建議的基礎上為新界北部制定正式的旅遊業發展綜合規劃。

306 研究地區的許多有形及無形的文化傳統都是有受到威脅的，尤其當旅遊活動增長的時候。本報告極力建議旅遊事務署需聯同其他政府部門（如古物古蹟辦事處）制定綜合保護計劃，來確定和保護鹿頸、南涌、荔枝窩、三桠村、沙頭、蓮麻坑、香園圍、松園下、鳳凰湖等村落及其周圍的文化遺產，為旅遊業服務。這些計劃必須建基於澳洲國際紀念碑與遺址協會的 Charter for Places of Cultural Significance (Burra Charter) 的原則和指引，這些原則和指引現已成為香港特區內相同工作的模式。

## 6.2.2 協調

307 自發的而未經協調的發展和推廣及缺乏集體視野將阻礙實現研究範圍的旅遊業潛力。以下兩項建議旨在為有關團體的協調提供體制：

- 建立由所有區議會議員組成的新界北部旅遊業諮詢小組。這一小組應有其他政府部門和私人機構的代表
- 在特區政府層面中建立由不同政府部門組成的新界北部旅遊業工作小組。所涉及的部門將會包括本項研究的諮詢領導小組及保安局的代表。

308 訊息傳遞的問題亦有需要提出。目前，遊客在獲得研究範圍的訊息方面有很大的困難，本地居民亦只能通過介紹來獲取訊息。有必要設立中央訊息機構來提供網上諮詢、訂位服務及其他資料。除了國際旅遊推廣方面，香港旅遊發展局亦應該在提供本地旅遊訊息方面扮演一個角色。

## 6.2.3 交通/到達

309 交通和住宿是兩大影響該地區旅遊業發展的問題。總體來說，限制進入邊境禁區、沙頭角和他相關的碼頭設施對旅遊業是一個障礙。沙頭角的交通是旅遊業發展的首要問題。研究小組提出一系列有秩序及受控制的進出邊境禁區建議。旅遊事務署須扮演一個領導的角色，提倡審慎及有限制自由進出沙頭角的建議。

- 水路交通亦是問題。短期來說，應擴展不同類別和規模的公共交通服務，這包括服務離島地區的水上的士。

## 6.2.4 基礎建設/產品

310 報告書中指出，有需要提供和改善水利、排污及電力等基礎建設。尤其需要改善下列基礎建設：

- 東平州、吉澳，以及在長遠方面荔枝窩和三桠村的船隻靠泊和渡輪設施
- 在馬鞍山和大尾篤引入新的渡輪服務及提供碼頭設施
- 改善東平州、鹿頸，以及長遠方面荔枝窩和三桠村的水利和排污設施

圖 9 來往馬鞍山與大尾篤的渡輪路線



311 目前香港沒有淡水休閒活動。本項研究確定船灣淡水湖有極大的發展潛力，包括休閒釣魚、划船和露營。因此建議開放船灣淡水湖作休閒使用。

312 如果一個地方要發展成旅遊地，那麼缺乏持牌旅館的問題就必須克服。一系列關於住宿的建議已經提出，包括早餐連床位套餐、通過將現時資源審慎地活化成傳統住宿、發展小規模的渡假區、及規模宏大地將所有無人居住的村落轉化為傳統渡假區。並且必須指出一系列有關發牌和管制的問題。不過在沒有商業住宿業界的情況下，該地區將會繼續作為一日遊的地點，並只能為當地提供有限的經濟利益。住宿方面的建議包括以下實驗項目：

- 在荔枝窩將不使用的學校建築改建成旅舍
- 在東平州監察和控制非正式的住宿業界
- 在大尾篤、鹿頸及荔枝窩提供床位連早餐服務
- 將三桠村和鹿頸結構良好的建築物改建成傳統旅遊住宿