

立法会：商务及经济发展局局长就《2020年拨款条例草案》恢复二读辩论致辞全文（只有中文）

\*\*\*\*\*

以下是商务及经济发展局局长邱腾华今日（四月二十九日）在立法会会议上就《2020年拨款条例草案》恢复二读辩论的致辞全文：

主席：

我先在此感谢所有议员在《拨款条例草案》辩论期间提出意见。

议员都明白香港在过去两年，受到中美贸易战、社会暴力冲突事件，以及2019冠状病毒病疫情三个接连的冲击，经济已步入衰退。

今日的香港，正面对两场同时发生的战役，一场是防疫抗疫之战，另一场是经济逆境之战。我们必须先战胜第一场战役，才能战胜第二场战役。因此，政府与全社会必须携手同心对抗疫情，才能重振经济。要救经济，必须做到财政司司长在预算案中提出的「撑企业、保就业」，方能「振经济、纾民困」。

我先谈谈国际经贸环境与香港面对的挑战。香港现时面对的不单是自身经济上的衰退，亦是全球经济格局急剧逆转。根据国际货币基金组织的最新预测，全球经济今年将由原预测的正百分之三的增长，转为负百分之三的衰退。衰退的幅度会因应各经济体受疫情影响的程度而异，恢复的进度亦取决于各地能否有效地应对疫情。在上述国际货币基金组织的预测中，已发展地区，即一些发达地区的经济收缩会较明显，例如美国及欧元区本年预计将分别有负百分之五点九及负百分之七点五收缩，是较大的收缩；相对而言，发展中地区，尤其亚洲区域则预计会录得较少的跌幅，甚至有个别地区仍然希望在本年会有轻微的正增长，而亚洲区明年（即二〇二一年）整体的经济反弹动力亦会较其他区域稍为强劲。

上述预测对香港经济复苏之路有一定的启示作用。在香港的主要贸易伙伴排名中，中国内地及东盟早已超越美欧成为首两位，占香港对外贸易总额百分之六十多，即约三分之二以上；加上日、韩，亚洲区市场相继占主要地位，相信香港可以乘着上述预期中复苏较快地区的增长，一起走出经济困境。政府与商界近年一直努力利用国家给我们在「一带一路」及「大湾区」的发展策略，以及积极透过自贸协定及投资协定与东盟等地区建立的更紧密经贸关系，为疫情过后的经济反弹建构良好的基础。然而，作为国际金融、贸易及航运中心，香港必须继续面向全球，打破壁垒，同时巩固自身经济基本优势。

因此，预算案中的各项经济措施，不单要为受疫情影响的行业提供支援，也要为经济复苏铺路。这个方针和路向，在这次预算案辩论中，我们都听到不少政党和议员表示认同及支持。

要达致上述目标，政府在预算案及前后两轮「防疫抗疫基金」中提出的几十项措施，提供既深且广的支援，希望一方面能对重创行业加以援手，同时亦能给予各行业，无论大小规模企业提供帮助，让我们一起渡过困难。就此，我想特别回应对企业支援的一些诉求和意见，使大家更明白政府推出的措施，正正是要切合及回应各个界别的担忧和疑虑。

### （一）协助企业周转，捱过严冬

在议员发言当中，不少人提到企业在面对严峻的营商环境下，要保存实力，避免倒闭，关键在于资金周转。财政司司长在二月份的预算案中亦已明言，他早已听取业界广泛意见，提出由政府作百分百担保的特惠低息贷款，最高贷款额为企业六个月的薪酬及租金开支，上限二百万元，还款期长达三年，并以低息，即最优惠利率减百分之二点五，以及免除担保费，支援受困的企业。

其后，政府考虑到经济急速下滑，以及议员和企业的意见，于第二轮「防疫抗疫基金」中推出了「加强版」特惠低息贷款，包括（i）政府信贷保证承担额增加至五百亿元；（ii）每家企业贷款上限增至四百万元；及（iii）还息不还本的安排延长至十二个月等。

有议员关注到银行审批上述申请时会否过严或手续繁复及需时。事实上，计划的其中一个设计重点，是有关贷款由香港按揭证券有限公司出资，银行作执行单位，这可令银行的风险减至最低，银行审批可大大加快。

计划于上星期（四月二十日）推出以来，短短一星期我们已收到二百八十七宗申请，涉及超过七亿元贷款，当中亦有二百四十八宗，涉及近六亿元贷款已获批出。

此外，政府同时「加码」和「优化」现行八成及九成担保产品。八成担保产品的每家企业贷款上限增加至一千八百万元；九成担保产品的每家企业贷款上限则增加至八百万元。两项担保产品让企业可享有最高百分之三的利息补贴，为期一年。我们希望可以降低贷款息率至与百分百特别担保产品的息率拉近及看齐。

上述三个信贷产品，政府预留了合共一千二百三十亿元的财政承担额，可以为大小企业提供及时和到位的周转资金。

(二) 用好现有企业业务支援，希望疫情一旦好转，企业能即时强化品牌、升级转型及拓展市场

商务及经济发展局辖下有几个近年备受业界欢迎的基金，包括「发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金」（「BUD 专项基金」）及「中小企市场推广基金」（「市场推广基金」），都能协助中小企提升竞争力和拓展境外市场。

除了过去对基金的多轮注资外，最近我们亦有听取议员和业界的意见，于四月再推出优化措施，包括取消「BUD 专项基金」个别地域的资助上限，即企业可弹性将四百万元的资助上限用于拓展基金资助地域涵盖下的任何目标市场。此外，「BUD 专项基金」及「市场推广基金」现可资助企业参与认可的虚拟展览，让他们在这段时间，在市场重开前，利用网上（模式）推广产品。

另外亦有议员反映希望可加快及简化申请的审批程序，我们会继续这方面的工作，并希望两个基金现时逾三十亿元的结余能进一步支持各企业改善经营，拓展市场。

(三) 及早为市场重开，建立最大最方便的市场拓展平台

就会议展览业资助计划而言，现时对外货物及服务贸易是香港外贸的骨干，在疫情过后能及早重开市场，极为重要。政府在预算案中于二〇二〇至二一年度向贸易发展局（贸发局）增拨一亿五千万港元，资助金总额达六亿一千四百二十万港元。贸发局会加强协助港商多元发展业务及为中小企创造商机，包括于欧洲和内地等主要城市的大型展览会设立香港馆；透过线上及线下的市场拓展方式宣传香港产品；亦会在疫情过后筹办多个考察团；以及加强招揽各地公司来港参展及组织买家团来港采购等。此外，我们在「防疫抗疫基金」下加码拨出十亿二千万港元，推行会议展览业资助计划，待疫情过后，希望可以资助更多企业参加贸发局的展览和主要会议，而且企业获资助的次数不限，以及资助其他主办机构在香港会议展览中心和亚洲国际博览馆举办展览和国际会议，以重振香港作为国际会展业枢纽的卓越地位。

(四) 支援受重挫行业，尤其旅游业

过去两个月，政府推出多项针对性的措施，协助特别受疫情影响的个别行业，我亦会以旅游业作例子。

政府一直与香港旅游发展局（旅发局）、香港旅游业议会及业界等紧密联系，

并推出多项措施，以纾缓业界的经营困难及压力。今年，政府已先后透过两轮「防疫抗疫基金」推出多个支援旅游业的计划。第一轮基金下设立的「旅行代理商资助计划」和「持牌宾馆资助计划」，政府已完成登记的处理工作，款项亦已接近全数交予所有（合资格）的旅行代理商及宾馆，总共涉及的金额超过二亿六千万元。

第二轮「防疫抗疫基金」下的「旅行代理商及从业员支援计划」和「酒店业支援计划」，推出后约一星期（即截至四月二十四日）已收到约二百一十间旅行代理商连同约八百九十名职员、约四百九十名自由作业导游和领队，以及约一百五十间酒店的申请，反应积极和踊跃。

我想特别指出，虽然出境及访港旅游因疫情影响跌至近乎停顿，但在政府与业界共同商议，及时推出支援措施下，不少旅行社及从业员仍然坚持和守住岗位，一起捱过困难。政府向旅发局额外拨款七亿九千一百万元，让旅发局在疫情过后，加强在全球各地进行大型旅游推广，恢复旅客的访港意欲，重振旅游业。

在复苏之路上，无论是开拓商机、重新扩大市场、引进商务旅客等转型工作，都不需要等到疫情完全结束方才起动。上述工作，透过预算案的拨款，可以立即展开。

#### （五）在困境当中谋求出路，利用科技转型，发展新经济模式

我以资助应用 5G 科技为例。不少议员指出，疫情或会为日后的经济模式带来长远的改变，特别是更多市民会选用各种的网上服务及高新科技。以今年如期推出的 5G 科技为例，我们在「防疫抗疫基金」下拨出六千万元推行资助应用 5G 科技计划，鼓励各行各业及早使用 5G 技术，应用在其行业，改善营运。连同创科局（创新及科技局）推出的遥距营商计划的五亿元拨款，我希望业界可以充分利用、转危为机，以科技应用，一起走出困局。

#### 结语

主席，各位议员，上述很多措施由酝酿、设计、以至出台，都是政府及不同业界在现时困难的境况当中一起商量、反复讨论，然后才合力推出。政府会继续积极与业界及各持分者保持紧密沟通，凡有任何可以改善营商环境，可以优化对业界支援的措施，政府会广纳意见，尽力做好，希望可与企业抵御疫情，跨过逆境，一起让香港经济能重新出发，踏上复苏之路。

主席，我谨此陈辞，希望议员通过《2020 年拨款条例草案》。谢谢。

完

2020年4月29日（星期三）

香港时间 15 时 36 分