

立法会：商务及经济发展局局长就「发展经济，改善民生」动议辩论总结发言（只有中文）

\*\*\*\*\*

以下是商务及经济发展局局长苏锦梁今日（十一月二十六日）在立法会会议上就「发展经济，改善民生」动议辩论的总结发言：

主席：

我很感谢陈克勤议员今天提出的动议以及其他三十一位议员的发言。我会就议员在辩论期间和各修正案提到的主要范畴作出回应。

政改之后，行政长官重申，政府会在本届余下任期内专注发展经济，改善民生。政府要做好民生工作，先决条件是持续发展多元经济、同时创造更多优质和基层的创业就业机会，透过鼓励就业纾缓劳动力不足的问题，让社会各阶层共享社会和经济发展成果。

香港有足够实力发展多元化和高增值的产业，推动持续而长远的经济增长。

谈到支柱产业，贸易及物流业占本地生产总值约四分之一。配合「一带一路」的发展，政府将会增强与主要贸易伙伴的关系，积极探索和开拓沿线国家的新市场，并将积极寻求缔结自贸协议等，为香港的货物和投资进入有关市场创造更有利的条件。我们亦会与香港贸易发展局合作发布「一带一路」策略及有关资料供业界参考，亦会支持港商参与相关贸易研讨会议。

另外，为巩固香港的物流枢纽地位，政府将进一步善用葵青货柜码头的后勤用地和提升码头的货柜处理能力，以吸引船公司开辟更多航线，利用香港作为区内的转运中心，从而增强香港对沿线国家的辐射能力，便利贸易和提供相关海事服务。政府亦会把握「一带一路」沿线国家对航运及相关服务增加需求的机遇，充分利用香港的优势，扮演内地航运业「走出去」的平台，并为海外企业进入内地市场提供专业服务。

金融业方面，「一带一路」会令人民币进一步得到国际市场的广泛认可。政府会按现有基础进一步发挥和提升香港作为全球离岸人民币业务枢纽的功能和服务，包括优化市场基建和巩固金融平台、加强与海外市场的人民币业务联系等，以推动香港离岸人民币业务的发展。当「一带一路」沿线国家的经济逐步发展，香港亦可成为「一带一路」的主要资产管理枢纽。过去一年，「沪港通」以及内地与香港基金互认安排相继启动，进一步推动了内地和香港资本市场互联互通，令香港作为国际金融中心发挥更重要的连系作用。

香港在多个专业服务领域，包括会计、法律和解决争议、工程项目管理等，均拥有优秀的人才和丰富的国际经验。多年来，内地通过C E P A（《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》），对香港逐步开放市场，为香港工商专业界带来更多商机。「一带一路」亦将带动内地以及沿线地区对高端专业服务的需求。政府将会继续推动相关业界积极利用其经验、知识以及熟悉国际标准和法规体制等优势，令香港成为「一带一路」的高端专业服务平台。

旅游业亦是香港的支柱产业。最近，政府额外拨款一千万元，设立一次性的配对基金，协助香港旅游景点加强他们的海外推广工作，进一步突显香港丰富的旅游吸引力。政府亦善用短期空置的市区土地，例如中环新海滨，举办各类活动，让市民和旅客享用海滨新设施之余，亦不断有新体验。政府亦会投放资源发展旅游硬件，例如协助海洋公园发展水上乐园、迪士尼乐园扩建新园区，以及研究提升大屿山的整体旅游吸引力。我们亦会继续致力发展香港的邮轮旅游业，巩固香港作为亚洲区内邮轮枢纽的地位，并与邻近港口合作，鼓励国际邮轮公司开发更多包括区内港口的航线，吸引更多邮轮旅客访港。

除了传统支柱产业，政府亦积极扶植有潜质的新兴产业。香港完备的资讯及通讯科技基础建设有利推动产业向高增值方向发展。政府在去年年底完成创新及科技基金的全面检讨，并已再注资五十亿元，为创新及科技发展提供长远及全面的支援。新成立的创新及科技局（创科局），负责制定全面的创新及科技政策，藉着「官产学研」的合作，促进香港的创新、科技及相关产业的发展，令香港经济发展更多元化。

香港人有突破传统的思维和灵活多变的生意头脑，因此创意产业亦是很有潜力的新兴产业。政府已完成检讨「创意智优计划」，将会寻求财务委员会批准向该计划额外注资四亿元，以继续支持电影以外创意产业的发展。在未来几年，该计划会按情况优先支援专注於培育人才、培育新成立企业、推广香港设计师及品牌等方面的项目。而获注资后，该计划将会支持「设计创业培育计划」扩大规模，在未来三年内取录九十家新成立的设计公司，比现时的规模扩大百分之五十。

电影方面，我们已经在今年五月向「电影发展基金」额外注资二亿元。政府最近公布了该基金辖下「电影制作资助计划」的细节，在未来两年向最多二十四部电影提供现金津贴，以鼓励香港更多小型电影制作，为有志於投身电影业的年青人提供更多演出和参与电影制作的机会。

政府亦将推出为期三年的先导措施，以加强推广本地时装设计师和品牌，为业界提供技术培训及支援，并为时装设计师设立创业培育计划，以推动时装业朝

高增值方向发展。政府已成立主要由业界人士组成的谘询小组，就落实各项措施提供意见，并促进政府与业界的协作。

为更全面更深入地研究如何发挥香港的竞争优势和用好国家给香港的机遇，行政长官亲自领导经济发展委员会（经委会），自二〇一三年起一直高层次、跨部门、跨界别地进行讨论。经委会辖下的四个工作小组亦已在过去两年就有关产业所需的政府扶助措施或政策提交具体建议。

以「制造、高新科技及文化创意产业工作小组」为例，提交的建议包括：鼓励企业聘用研发人才、加强对电影业后期制作的支援，以及刚才提到促进时装业发展的支援措施。我们期待经委会向政府提交更多具体建议。

政府在推动经济发展的同时，亦投放不少资源在改善民生的工作上，其中一个重大的民生议题就是扶贫助弱。

为持续并有效地推行扶贫工作，扶贫委员会於二〇一三年九月公布首条以「相对贫穷」概念为基础的官方贫穷线，以协助政府识别有需要援助的组群，从而制订出具针对性和成效的措施。最新二〇一四年的数据显示，本港的贫穷情况在政策介入后持续改善，二〇一四年的贫穷人口及贫穷率分别为九十六万和百分之十四点三，是过去六年有纪录以来的低位，而贫穷人口更是连续第二年跌破一百万，印证政府鼓励就业的扶贫策略正确。

就邓家彪议员提到要保障市民退休生活，事实上，退休保障是一个非常重要的社会议题。扶贫委员会将於今年十二月启动为期六个月的公众谘询。政府期待社会作理性和务实的讨论，从长计议，凝聚共识。

公营医疗服务方面，除了在我的开场发言提及的财政承担及医院工程外，政府亦有全面的计划改善公营医疗服务。政府成立了医院管理局（医管局）检讨督导委员会，全面检讨医管局的运作，以长远改善公营医疗服务。督导委员会今年七月发表了报告，提出十项建议，当中包括缩短轮候时间及采用优化的以人口为基础的资源分配模式等措施，使医管局能有效应对因人口老化、慢性病患增多，以及随着医疗科技发展而令医疗成本增加所带来的挑战。

为了推行各项建议，政府在二〇一五／一六年度至二〇一七／一八年度已预留超过十一亿元的一次性额外拨款，协助医管局推行有关建议。而医管局亦於今年十月发表了行动计划，并会定期向政府提交落实行动计划的进度报告。政府会继续密切监察医管局的工作。

人力是香港最宝贵的资源。推动本地工人就业和保障工人权益及福利亦一直是政府的工作重点。目前香港的劳工市场大致保持稳定，失业率处于偏低水平。政府会继续积极推行各项就业服务及计划，照顾不同求职人士的需要。政府亦会密切留意就业市场的动向，以提升对求职人士的就业支援。

李卓人议员修正案中所关心的房屋问题，政府正按《长远房屋策略》订立的框架落实各项政策和措施，致力增建公屋和资助出售单位，并维持私人市场稳健发展。政府希望藉着这些计划能够重建房屋阶梯，积极回应不同市民的住屋需要。

在公屋供应方面，香港房屋委员会（房委会）计划在五年内合共兴建七万五千六百个新公屋单位。在资助出售单位方面，房委会和香港房屋协会将会在二〇一六年首季推出合共约三千七百个资助出售单位。私人住宅市场方面，截至二〇一五年九月底，未来三至四年的一手私人住宅供应量预计为八万六千个单位，是自二〇〇四年九月起公布「私人住宅一手市场供应统计数字」以来的新高，反映了本届政府上任以来致力增加土地供应建屋的做法渐见成效。

单仲偕议员和李卓人议员的修订中提到有关民主发展和普选。事实上，政府在经过两轮广泛、有序的公众谘询后，在今年六月向立法会提出合宪、合法、合情、合理的行政长官普选方案，惟方案最终被否决。政府对二十八名议员投下反对票令政改方案遭否决，未能如期於二〇一七年落实普选行政长官，感到非常遗憾和失望。

虽然政制发展因此原地踏步，但政府明白「发展经济、改善民生」的工作不能亦不应因此而停下来。因此，在政改方案被否决后，政府已表明会在余下任期聚焦经济民生政策，让社会可以喘息、减少争拗、重新出发。

政府会继续就着政策的制定虚心聆听市民和各位立法会议员的意见，以香港整体利益和长远发展为依归。我们亦呼吁各议员回应市民的期盼，求同存异，透过理性辩论表达立场，共同应对当前的经济、民生等问题。

主席，我谨此陈辞。

完

2015年11月26日（星期四）  
香港时间15时29分