

商务及经济发展局局长在香港快活谷狮子会午餐例会就内地访港旅客人数致辞全文（只有中文）

\*\*\*\*\*

以下是商务及经济发展局局长苏锦梁今日（六月五日）在香港快活谷狮子会午餐例会有关内地访港旅客人数的致辞全文：

大会主席周杰浩狮兄、各位狮子会会友、各位嘉宾：

我很高兴今日参加香港快活谷狮子会的午餐会，跟大家特别谈谈内地访港旅客人数这个近期广受讨论的题目，希望大家将我的信息带到你们所属的行业和团体，让这个重要的课题，能够得到更全面、更具体的讨论。

首先，我想提供一些简略的背景资料，众所周知，旅游业是本港四大支柱产业之一，占本地生产总值的百分之四点七，这不算是很高的数字，但大家都明白，旅游业用人多（在香港雇用了大概二十五万人），大部分属于基层及前线服务人员，并且带旺不少周边行业，因此，世界上绝大多数城市，都希望及十分积极吸引境外游客。

中国内地旅客近年已成为世界各旅游城市的争取对象，我许多时候出席国际会议与负责旅游的部长交流时，很多人也想问我如何吸引内地旅客到其城市消费，希望我与他们分享如何推介景点。我们知道内地旅客是本港旅游业的最大客源，去年访港的旅客总共五千四百万人次，当中约四千零七十五万人次来自内地。

在二〇〇三年前，内地访港旅客如何来港？他们主要通过参加旅行团来港，二〇〇三年六月，当时香港饱受 SARS 打击，经济一蹶不振，大家应该还记得，当时本港某历史悠久的酒店有一晚只租出一间房间，一般酒楼食肆晚饭顾客仅得寥寥几张枱，部分往返香港的航班更加一度出现服务员多于乘客的状况。为推动香港经济复苏，中央政府当时宣布实施内地旅客访港「个人游」（通称「自由行」）计划，容许内地部分城市的居民不需要参加旅行团，以个人方式也可来港旅游，自二〇〇三年至二〇〇七年，容许当地居民以个人方式来香港旅游的内地城市逐渐增加至四十九个，二〇〇七年至今，个人游城市数目一直没有增加，仍然维持在四十九个城市。

二〇〇八年环球金融海啸爆发，美国及欧洲国家陷入一九二九年大萧条以来最大的衰退，无论是商务或个人出外旅游的意欲均暴跌。二〇〇九年，猪流感在香港爆发，政府需要关闭湾仔一间酒店，令香港的旅游业跌至深渊；香港饱受环球金融海啸及猪流感的双重打击。当年，中央政府推出深圳户籍居民「一签多行」措施，容许深圳一千万居民中大概两百多万的户籍居民可以在取得签注后，在一

年期内，多次以个人方式来港旅游，让不少香港的竞争对手非常羡慕。至此内地旅客来港旅游的主要方式增加至三个：即旅行团、四十九个城市的个人游，和深圳户籍居民的一签多行。

中央政府既支持香港旅游业和经济的发展，同时也十分关注香港的承受能力，更不愿看到由于旅客人数太多，影响到内地居民与香港居民的和谐关系，因此在二〇一二年八月底，公布实施深圳非户籍居民「一签多行」的新政策后，由于当时香港社会对新政策的关注，中央政府马上刹停新政策。

近数月来，有香港市民对内地旅客来港人数持续增加颇有意见，甚至有人在购物区有组织及经常地专门针对内地旅客滋扰和示威，当中包括立法会议员。中央及内地地方政府有关部门对此甚表关注。人大(全国人民代表大会常务委员会)委员长张德江在今年三月公开表示，要求国务院港澳办(国务院港澳事务办公室)联同国家旅游局研究香港的旅游接待能力问题，包括掌握香港市场容量和资源有多少，让人觉得来香港是物有所值。

香港从来都是开放城市，也是旅游城市，我们绝对不赞成任何针对旅客、损害香港声誉的行为。旅游业为香港各行各业创造职位、带来经济收益，贡献值得肯定。同时，作为负责任的政府，我们也要在兼听和持平的前提下，回应市民的关注，维护全社会的整体利益，以认真、务实的态度向中央全面、如实和具体反映各方面意见，处理好内地旅客访港人数的问题，考虑的包括调节旅客人数及改善旅客结构两方面。在旅客人数方面，不同的措施和调节幅度会为经济带来不同程度的影响。社会上有意见认为：中央应该完全取消深圳户籍居民「一签多行」，有立法会议员亦主张大幅削减内地旅客。行政长官在四月份表示特区政府正研究调整旅客人数增长和旅客结构的方法，最近行政长官主持的策发会(策略发展委员会)会议亦讨论过削减旅客人数的影响。我希望借今天的机会，再提出一些较具体的问题和资料，帮助及鼓励各位商界的朋友，以至整个社会能够思考旅客人数增加这个重要课题。

我们首先要问的，是香港经济可以承受旅客人数下调多少？至于旅客结构方面，我们亦需要小心考虑调控的目标、旅客类型及相关的经济效益。我们在考虑这两个问题时，也必须同时客观分析任何调控措施对香港整体经济的影响，换句话说，就是要认识到落实调控措施后整体社会需要付出的代价。问题的核心，就是香港整体社会可以或愿意承受多少因调控措施所带来的经济代价？以二〇一三年的访港旅客数字作参考，内地访港旅客数字达四千零七十五万人次，当中约百分之四十二为过夜旅客，百分之五十八为不过夜旅客；这两类旅客的人均境内消费额分别为八千九百三十七元及二千七百二十一元，来自广东省以外的「个人游」过夜旅客人均境内消费更达一万四千三百一十一元，所以不同的调控措施会

为香港的不同地区和不同档次的行业带来不同的人流减少幅度，也会带来不同的经济影响，包括就业机会的减少。

正因如此，我们更需要兼听，社会各界应广泛和认真讨论，让中央政府多考虑不同的意见，从而制定合情合理的调控措施。

前两天政府公布了今年四月份零售数据，该月份销售价值和数字也录得自二〇〇九年二月以来最大跌幅，数字公布后业界和社会人士都对数据发表了不少评论，不少业界人士都担心零售市道对经济的影响，也担心如果调控旅客人数，对经济会带来更大打击。如果内地旅客人数减少的同时，来自其他客源市场的旅客人数未能及时替代，无可避免将会对商界，甚至整体经济以及就业等各方面带来负面影响，同时亦令香港整体经济失去一股非常重要的增长动力。因此，社会各界必须深思是否能够及愿意承受调控措施带来的影响。我再次鼓励在座各位，以至各行各业的业界朋友多就这些问题提出具体看法。

另一方面，特区政府当然也在全速开发土地，并且争取立法会和区议会的支持，尽快增加旅游设施，包括购物、酒店和餐饮设施，纾缓人烟稠密地区的挤迫。

各位，我想强调今天并没有提出任何结论，因为政府希望听到大家的意见，亦希望提供方向引发大家深入讨论这问题。大家的意见及建议可以帮助我们更准确地把社会的情况向中央反映，让最终实行的政策更加能够符合香港的长远和整体利益。

谢谢！

完

2014年6月5日（星期四）

香港时间15时46分