

立法会：商务及经济发展局局长就「推动香港经济转型」议案总结发言  
(只有中文)

\*\*\*\*\*

以下为商务及经济发展局局长苏锦梁今日(三月二十日)在立法会会议上就「推动香港经济转型」议案的总结发言：

代主席：

我非常感谢今日先后有三十六位议员就有关推动香港经济所提出的宝贵意见。以下我会就辩论期间议员提出的各主要范畴作响应。

代主席，以往我亦参加了很多类似今日的辩论或讨论，我认为这些讨论是非常重要的，因为随着我们经济及国际环境不断转变时，我们要不断优化我们的产业。在政策方面要多听意见。正如刚才廖(长江)议员所说，今次的辩论我是用心聆听，亦觉得非常有参考价值。

代主席，香港经济自八十年代起不断转型至服务业。一九七八年内地改革开放后，内地较低廉的土地和劳工成本，吸引香港厂商把生产工序移往珠江三角洲，涉及外发加工的贸易活动因而急增。随着香港把生产基地北移，以及内地与香港的贸易关系日趋紧密，香港对制造业相关服务的需求也相应激增，促使香港的经济结构转向以服务业为主。在这背景之下，服务业占本地生产总值的比重多年来一直稳步上升，由一九八一年的百分之六十八点五攀升至二〇一一年的百分之九十三点一，而香港亦蜕变成国际金融中心与亚洲区贸易、航运、旅游和商业枢纽。

香港厂商把生产基地策略性地移往内地，促使本地经济出现结构转型，但香港今日能够成为主要贸易、商业和金融中心，亦有赖多方面因素配合，例如市场主导的经济体、货物、资金和信息自由流通、简单税制和低税率、良好的法治、知识产权的保障、稳健的金融规管架构、一流的基础建设、大量有技术和管理知识的人才，以及国际级的专业服务。这些都是香港体制优越之处和竞争优势。有赖这些优势，多年来我们能够顺应和把握不断转变的环球和地区经济环境，支柱产业亦得以较快发展。

但我们明白，在全球化的竞争之中，有如逆水行舟，不进则退。代主席，一定会是这样的。因此我们一方面要巩固现有的优势，另一方面亦再继续发掘新的增长点，刚才多位议员亦有提到，使香港在增值链向上迈进并扩大发展。

产业政策

---

在产业政策方面，行政长官在《施政报告》中已明确表示要凭借香港的优势，

把握全球重心东移和国家实施「十二五」规划所带来的机遇，配合适度有为的政府作用，发展多元产业，满足港人创业、投资、经营和就业方面的需要。财政司司长在《政府财政预算案》中，亦用上相当篇幅讲述政府在市场经济发展中的角色，更就不同的支柱产业及新兴产业作出深入探讨，反映了政府对创造更好的营商环境的重视。我们的终极目标是扩大整体经济规模，推动社会全面发展，为普罗大众制造更多营商与就业机会，让所有市民都能够实现理想，改善生活。

正如我在开场发言中提及，行政长官成立了由他亲自领导的经济发展委员会（经委会）。经委会将就如何扩阔香港经济基础及促进香港经济发展的整体策略和政策，向政府提供前瞻性的方向及意见，当中会检视及探悉有助香港经济进一步发展的行业或行业群，并且提议扶助相关产业发展所需的政策和其他支持措施。

值得注意的是，刚才代主席亦有提到，用地量高或低增值而劳工密集的行业，受制于香港有限的土地和人力资源，对创造优质就业机会，以及香港的长远经济发展未必有帮助。故此，我们必须把资源投放于高增值或高技术且有优势或发展潜质的行业或工序。就此，经委会辖下设有四个工作小组，分别负责有关航运业；会展及旅游业；制造、高新科技及文化创意产业；以及专业服务业的事宜。

经委会及工作小组的成员具广泛代表性，他们均是具备相关经验的本地和香港以外的专家及业界代表，包括来自上述各产业以及学术、财经界的翘楚和资深专业人士。经委会已于三月十三日召开第一次会议，宏观地讨论如何把握国家「十二五」及其他规划给我们的机遇，以促进香港经济的进一步发展和保持香港长远的竞争力，并就四个工作小组的未来工作重点，定下总体方向。工作小组随即会各自召开会议，按照经委会厘订的总体方向，就其所涵盖的行业展开详细的讨论和研究，并且将会向经委会提交意见和具体建议。

正如行政长官在经委会会议后的记者会提到，政府非常重视发展经济的重要性，因为只有更高，而且是持续地更高的经济增长才可给予足够力量以解决社会上的一些深层次问题。行政长官期望经委会就政府在促进香港经济产业发展的功能角色，即应该做些什么、怎样去做，提出具体的建议。这些建议可以涵盖广阔的范畴，包括如何更好地发挥香港现有的优势，推动支柱产业和新兴优势产业更阔、更远的发展；如何因应国际、国家的发展趋势，去协助香港产业增值升级和转型；如何支持配合产业对人才培养、设施等的需要。建议一经政府决定采纳后，政府定会调拨合适的财政资源，以落实执行建议，故此叶建源议员及王国兴议员可以放心。

我们相信凭借经委会及工作小组成员的丰富经验，能够为香港的长远经济发展提供切实可行的建议。我们亦会与各界同心协力，通过订立全面的经济发展战略和产业政策，去扩阔企业的发展空间，应对外围环境的变化，同时创造更多有

利本港长远增长的产业，为具有不同抱负和技能水平的就业人口，特别是年青一代，创造未来。

就刚才议员的发言，我在此就以下几项作一些响应。

### 促进科技产业发展

---

在促进科技产业发展方面，科技研发是升级增值的不二法门，因此我们一直致力缔造有利发展创新科技的环境，加强在硬件、政策和资源方面的配套，以促进「官、产、学、研」的合作。支持科技产业的最新措施包括扩大「创新及科技基金」的资助上限及范围、优化该基金下的「小型企业研究资助计划」、增加「投资研发现金回赠计划」的回赠水平、延长四所研发中心的营运期，以及展开科学园的第三期工作等。其中，《政府财政预算案》中公布，由二〇一三至一四年度起，政府会透过「创新及科技基金」向六所从事科技研发工作，并指定为本地公营科研机构的院校（即香港城市大学、香港浸会大学、香港中文大学、香港理工大学、香港科技大学及香港大学），提供每年每所上限为四百万元的拨款资助，为期三年，以提升其进行技术转移及科研成果实践化的能力。香港科技园公司亦会为培育年青科技企业家提供创业支持。只要各方面互相配合、努力不懈，香港的产业应会逐渐加强应用高新科技，向知识型经济迈进。如议员有进一步优化现有计划的意见，我们乐于聆听及考虑。

### 扩展市场

---

在扩展市场方面，我们会继续协助香港企业开拓及发展内地市场。在中央政府的大力支持下，我们希望可以加入「中国-东盟自由贸易区」，协助港商及投资者开拓新兴的东南亚市场，以及促进区域经济合作，缔造源源商机。我们也寻求与外国缔结《促进和保护投资协议》，加强保障港商在外地的投资，以及吸引外商到香港投资。我们与智利已同意进行有关谈判，加强双方在贸易和商务合作。

### 协助企业升级转型

---

在协助企业升级转型方面，我们一直协助香港的企业配合国家「十二五」规划的整体发展方向，升级转型并且开拓内地市场。为进一步协助香港企业，我们已于二〇一二年六月底推出一项总值十亿元的「专项基金」，向香港企业及非分配利润组织提供资助，协助企业发展品牌、升级转型及拓展内销市场，从而提升企业的竞争力和促进他们在内地的业务发展。

业界对「专项基金」的反应非常踊跃。自基金推出至去年十二月底的短短六个月内，已收到超过五百宗来自企业和非分配利润组织的申请。截至二〇一三年二月底，「企业支持计划」已处理了首两批共二百九十七宗申请。除了六十七宗企业后来撤回的申请之外，共有五十四宗申请获批，平均资助额为三十九万四千元，另有四十七宗申请获有条件批核，资助额有待确定。在「机构支持计划」方面，亦已完成处理首两批共三十七宗申请，十七宗申请获批核，平均资助额为三百五十七万元。我们正处理第三批分别为二百二十二及十七宗的申请。我们期望业界能够好好利用这基金，把握发展内地业务的时机。

## 财政支持协助企业提升竞争力

---

在财政支持协助企业提升竞争力方面，政府亦有特别顾及中小企的发展，除了在宏观的层面推动升级转型，我们的政策亦为企业提供充足的支持，包括透过资助计划向企业提供财政上的支持，以协助企业因应市场变化，提升竞争力。

例如工业贸易署推行的「中小企业信贷保证计划」，为一个恒常措施，由政府担任个别中小企业的保证人，协助企业向参与计划的贷款机构取得贷款，用来购置营运设备及器材，或应付营运资金需要。自二〇〇一年推出计划以来，共批出超过二万六千四百宗申请，涉及信贷保证额达一百九十三亿元，惠及不同行业的企业。

除恒常措施外，为向企业提供適切适时的支持，特区政府亦一向密切留意外围的经济情况，及对中小企可能带来的影响。为协助企业面对经济环境不明朗的情况下可能出现的信贷紧缩问题，香港按揭证券有限公司在政府的支持下，于二〇一二年五月底在「中小企融资担保计划」下推出有时限的「特别优惠措施」，以优惠的担保费提供八成信贷担保，协助业界在商业信贷市场上取得贷款，应付业务需要。政府就此计划提供一千亿元的信贷保证额。「特别优惠措施」自推出以来，已批出了超过五千九百宗申请，涉及的信贷保证额超过二百零八亿元。「特别优惠措施」申请期原订为九个月，至二〇一三年二月底。鉴于外围经济环境充满挑战，财政司司长已在《政府财政预算案》中宣布将「特别优惠措施」的申请期延长一年至二〇一四年二月底。

除此之外，我们亦会继续为中小企业提供多方面的支持，包括信贷保证及出口信用保险，以及协助企业发展品牌和开拓市场、支持和鼓励企业进行研发工作，并把研发成果商品化等。

## 旅游

---

就旅游业的发展方面，旅游事务署一直有投放资源策划新的旅游项目，亦有支持举办大型活动及协调有关会展旅游的措施。经委会辖下的会展及旅游业工作小组，将会探讨香港旅游业的发展方向。就访港旅客方面，访港旅客数字在过去几年屡创新高，带动了本港旅游、零售及饮食等行业的发展，带旺香港整体经济。随着访港旅客数字大幅增加，我们的挑战是要确保本港旅游业维持服务质素，旅客增加也不应对市民生活造成太大的影响。为此，政府现正进行就香港整体承受和接待旅客的能力进行评估，考虑的范畴包括口岸处理能力、旅游景点及公共交通的接待能力、酒店供应、「个人游」的经济效益、对社会民生的影响等。我们希望评估的结果能帮助我们有序及可持续地发展入境旅游。

## 税务安排

---

有议员建议在税务安排上支持企业在环保设施的开支，从而增加市场对环保服务及产品的需求，并且促进行业的发展。有关税制的事宜属财经事务及库务局的职权。据知，现时企业在购买环保机械及工业装置、环保车辆，以及为提供环保装置所招致的资本开支均已可获利得税的扣减。

## 文化艺术

---

另外，就有关文化发展方面的建议，属民政事务局负责的政策范围。民政事务局表示，「百分比公共艺术计划」(Percent for Arts)在一些海外国家和城市推行时，各地的成效会因应所属社会在文化艺术方面的情况，而有很大的差异，亦曾有在一些地方引起争议。就在香港而言，现时我们通过不同渠道，以不同方式积极推动公共艺术，让更多市民有机会接触和欣赏艺术，令艺术融入生活。于二〇一二至一三年，我们推行了多项公共及小区艺术计划，包括「艺绽公园 2 0 1 2」、「潮装公园—歌和老街公园」、「艺聚政府大楼 2 0 1 2 - 1 3」及「艺游邻里计划」，在公园及政府办公大楼展示本地艺术家及学生等的创作，以及在公园内设置富艺术气息的日常使用设施，例如休憩坐椅。我们亦开展了「香港国际雕塑创作营」及「公共艺术计划—将军澳第 4 5 区市镇公园、室内单车场及体育馆」等计划。这些计划有助提高市民的生活素质，同时亦为本地创意人才开拓更多创作机会和展示空间。

刚才我响应多位议员在辩论中的发言内容，其中有一项我特别想响应。叶刘淑仪议员提出的一些论点，我觉得非常好，特别是香港在相对优势及竞争优势方面的角色。叶刘淑仪议员提到相对优势是非常重要的，亦是世贸组织内的一个基本原则。除香港本身有相对优势，亦可借助中国内地的相对优势。比方来说，在科技方面的发展，我们看到中国内地在专利登记，及在这方面的增长率在世界占有一个领导地位。香港可以帮助国家在这些科研发明走出去，以我们本身的优势可

以协助其商品化，这带出我们本身的竞争优势，便是我们可以善用香港的专业人才，我们具透明度的制度及成熟的金融市场。

刚才葛佩帆议员亦提到这些正正可以将我们的优势汇聚在一些行业内，特别是我们现正发展的知识产权贸易及管理中心这方面。这平台亦很好，因可以贯通「官、产、学、研」、「上、中、下游」、「大、中、小企」各方面的需要，所以我们会循着这方向及经经济发展委员会成员去探讨我们其他具有优势的产业。

主席，政府一直积极采取措施，协助本港工商业界应对外围环境所带来的挑战和机遇，我们会继续聆听各界的意见，并且乐意研究任何可行而有效的建议，以响应快速转变的市场动向，进一步加强对工商业界的支持。至于各位议员在辩论中提出的个别具体建议，我们会转达有关的政策局。我深信建基于政府对业界的有力支持，加上经委会对香港经济长远发展的具体建议，香港一定能够继续保持优良的经济环境，让企业勇于创新、升级增值以至转型，达致长远持续的发展，创造优质的就业机会，维持香港在国际国家市场上的独特位置和竞争力。多谢主席。

完

2013年3月20日（星期三）

香港时间 22时18分