

立法會經濟發展事務委員會
保留旅遊事務署內一個首長級編外職位：
2017年11月27日會議的討論後
提供的補充資料

目的

本文件闡述－

- (a) 政府為啟德郵輪碼頭(郵輪碼頭)注入活力的策略及全面計劃，以及出任旅遊事務助理專員(4)的人員如何就落實相關策略和措施扮演領導的角色；以及
- (b) 關於在郵輪碼頭附近可能發展的跨境直升機場的進一步資料。

政府為郵輪碼頭注入活力的策略及全面計劃

背景

2. 郵輪碼頭位於前啟德機場跑道的末端，並於 2013 年 6 月啟用。它是啟德發展區內首個完成的主要發展項目。在郵輪碼頭附近的用地和道路基礎設施全面發展前，現時其交通接駁會受到一定程度的限制。儘管如此，政府在過去多年來已不斷努力，以改善連接郵輪碼頭及附近一帶的交通服務。

3. 郵輪碼頭是以功能為本建造的基建設施，其主要功能是接待郵輪和處理大量旅客，其附屬商業區亦以支援郵輪運作為主。因此，在沒有郵輪運作時，前往郵輪碼頭的人流會較少。事實上，世界各地很多其他主要郵輪碼頭(例如溫哥華和墨爾本)每年都會在沒有郵輪停泊的一些月份關閉。碼頭大樓的無柱設計容許碼頭大樓(永久限制區內的過境設施除外)在沒有郵輪運作期間進行非郵輪活動。位於大樓天台的休憩用地由康樂及文化事務署管理，並每日向公眾開放(請參閱附件 A的照片)。有別於除停泊設施以外還有大幅商業面積的海運碼頭，啟德郵輪碼頭的定位並非為購物商場，早於 2010 年，我們已向立法會展示郵輪碼頭的設計布局。根據分區計劃大綱圖所示，商業樓

面面積，包括零售/辦公室/酒店空間，將會在啟德發展區不同的用地上提供，當中包括位於前啟德跑道並鄰近郵輪碼頭的三幅商業用地和旅遊中樞用地¹。政府一方面會繼續以推廣郵輪碼頭的郵輪業務為核心目標，另一方面亦會與碼頭營運商和其他活動主辦機構緊密聯繫，以推動和利便更多活動在郵輪碼頭內舉行，盡量吸引更多訪客前往該處。

策略及全面計劃

4. 出任旅遊事務助理專員(4)的人員將會領導旅遊事務署的團隊實行多管齊下的策略，以期吸引更多人流前往郵輪碼頭，以進一步善用該處的設施。我們的首要策略是繼續改善前往郵輪碼頭的交通配套。我們相信，持續改善交通基礎設施及服務，可令郵輪碼頭更方便易達，從而吸引更多人流前往碼頭(請見下文第 10 至 11 段)。

5. 第二項策略是充分利用郵輪碼頭附屬商業區營運所帶來的機遇，吸引更多人流前往郵輪碼頭附近一帶。我們的目標除了是希望附屬商業區的商鋪全數租出外，還會繼續發掘機會，協助商鋪善用碼頭大樓的公用地方，以帶動更多人流前往郵輪碼頭及其附近一帶(請見下文第 12 至 16 段)。

6. 第三項策略是繼續推動和利便更多非郵輪活動在郵輪碼頭舉行。以往多類私人及公開的非郵輪活動(例如體育活動、產品發佈會、傳媒活動、企業活動及車展等)曾在郵輪碼頭舉行。從這些過往經驗，可見非郵輪活動能成功帶動不少市民前往郵輪碼頭並為其注入活力。鑑於郵輪停泊的時間表日趨繁忙，我們會進一步研究如何覓得合適的時段，以供舉行更多非郵輪活動(請見下文第 17 至 18 段)。

¹ 根據現行的《啟德分區計劃大綱草圖編號 S/K22/5》(於 2017 年 2 月 17 日根據《城市規劃條例》(第 131 章)第 5 條刊憲)，四幅位於跑道沿線並鄰近郵輪碼頭的用地會劃作商業/旅遊相關的用途(分別為用地 4C4(樓面總面積約為 80 000 平方米)、用地 4C5(樓面總面積約為 57 000 平方米)、用地 4B5(樓面總面積約為 90 000 平方米)，以及旅遊中樞用地(樓面總面積約為 229 000 平方米))。此外，部分跑道沿線的住宅用在地面層及/或較低樓層亦設有商業元素。

7. 第四項策略是探討與非政府機構(例如香港的體育會或其他組織)合作的可能性，支持他們利用郵輪碼頭的公用地方和設施舉辦特別或定期活動(例如體育訓練)。

8. 第五項策略是繼續利便業界安排更多旅行團前往啟德郵輪碼頭公園及跑道公園等休憩用地。政府飛行服務隊(飛行服務隊)正考慮將一架已退役的定翼飛機(「捷流-41 (Jetstream-41)」)的機體移至啟德跑道公園展示的可行性，以配合公園的航空設計主題。我們相信這項措施將有助吸引多人流前往郵輪碼頭及附近一帶。

9. 下文會進一步闡釋上述策略及全面計劃。

詳情

10. 在交通基建設施和服務方面，儘管鄰近用地仍待發展，我們已一直就交通基建及服務作出改善。具體來說，我們於 2016 年 3 月完成翻新郵輪碼頭旁邊的渡輪碼頭，以開通海路交通。自 2016 年 12 月起，便有持牌渡輪²每日連接郵輪碼頭至觀塘及北角。而自 2016 年 8 月起，來往郵輪碼頭與牛頭角的專營巴士路線 5R 號亦由只在周末及公眾假期服務，加強至每日服務。此外，每日提供往來九龍灣的專線小巴服務 86 號線亦擴充了車隊，增加班次及延長服務時間。

11. 展望未來，運輸署正準備於 2018 年上半年增設新的巴士路線以連接郵輪碼頭及九龍塘港鐵站。為增加承豐道的容量，土木工程拓展署正進行建造工程，以重訂走線及擴闊該道路，以期在 2019 年之前分期竣工。土木工程拓展署亦會致力加快完成餘下的一段承豐道(即 D3 路都會公園段)的工程，以連接郵輪碼頭及未來啟德港鐵站一帶，預期在 2018 年動工。待港鐵沙田至中環線的大圍至紅磡段(包括啟德站)於 2019 年通車後，啟德發展區的交通配套會得到進一步改善，更方便公眾前往郵輪碼頭。出任旅遊事務助理專員(4)的人員及其團隊會繼續努力，透過不同方式實現進一步改善交通配套的目標。

² 持牌渡輪在平日的繁忙時段提供服務，而周末及公眾假期則提供全日服務。

12. 至於碼頭大樓內的附屬商業區，出任旅遊事務助理專員(4)的人員會帶領其團隊與碼頭營運商合作，盡力確保商業區內的商舖在任何時候均全部租出。目前，郵輪碼頭內有一個商舖已停止營業，碼頭營運商與該分租租戶之間有法律爭議，暫未能取得該商舖的空置管有權。碼頭營運商與該分租租戶現正進行法律程序，待有關程序結束並收回該 2 200 平方米商舖的空置管有權後，我們會敦促碼頭營運商盡快租出該舖位。事實上，營運商一直努力物色具潛力的分租租戶，務求縮短取得該商舖空置管有權後與該商舖再次開業所需的時間。在此期間，如有任何商業機構(包括在九龍城及其他地區，主要服務對象為旅行團的餐廳和禮品店)有意進駐啟德郵輪碼頭的商業區，我們歡迎它們直接聯絡碼頭營運商，探討相應的商業安排。

13. 除了碼頭大樓商業區的租賃事宜外，我們會利便和鼓勵分租租戶善用碼頭大樓的公用地方，以吸引更多人流前往郵輪碼頭。例如，我們已作出安排，利便商業區的餐廳可使用毗連的戶外公用地方作為舉辦婚宴的副場地。而碼頭大樓天台一間以家庭為主題的餐廳亦會在下月開業。我們正與該餐廳商討，把部分公用地方改作兒童遊樂區，從而吸引家庭客群。出任旅遊事務助理專員(4)的人員會帶領其團隊，為郵輪碼頭的商業活動與公用地方發揮協同效應，以增加該處的人流。

14. 有建議認為應該藉增加郵輪碼頭商業區的面積，匯聚商業活動，以帶動更多人流前往郵輪碼頭。我們希望指出，郵輪碼頭是以功能為本，並專為在同一時間處理大批郵輪旅客而興建的基建設施(請參閱附件 B的照片)。郵輪碼頭的設計和樓面布局，包括檢疫、出入境和海關的附屬設施，都是因應接待郵輪的特定功能和運作所需而專門設計的。因此，並不可能在不損郵輪碼頭處理郵輪旅客的效率下增加郵輪碼頭的商業區面積。再者，隨著郵輪碼頭附近不同發展項目(包括酒店、辦公室大樓、啟德體育園、啟德旅遊中樞等)在未來數年逐漸落成，該區將會成為一個聚集商業及遊樂元素的區域，產生多種協同效應，並大大提升該區的人流及活力。

15. 儘管如此，碼頭營運商已應旅遊事務署的要求，在有郵輪停泊的日子，於郵輪碼頭的乘客輪候大堂開設臨時小型攤檔，藉此增加碼頭大樓內的商業活動(例如售賣紀念品和飲品)(請參閱附件 C的照片)。我們會探討將臨時小型攤檔的概念擴展至碼

頭大樓其他部分的可行性和商業效益，以增加碼頭大樓的商業活動。這安排與上文第 14 段所述，關於增加郵輪碼頭商業區面積的建議在本質上實屬一致。

16. 與此同時，發展局轄下的起動九龍東辦事處正準備物色非牟利機構，在旅遊中樞用地批出之前於該處經營周末市集，以為附近一帶注入更多活力。這方案既可提供機會讓有興趣的人士(特別是青年人)參與，亦能吸引更多人流在周末及公眾假期前往郵輪碼頭的周邊地方。

17. 至於非郵輪活動，過去有不少私人和公開的非郵輪活動曾成功在郵輪碼頭及其附近地方舉行，而這些活動確能有效提高公眾的興趣，吸引更多人流前往郵輪碼頭。過去數年，已有 48 項活動在郵輪碼頭內舉行，涉及共 185 日(包括布置和拆除工作)，參加人數由數百至逾 5 萬人不等(請參閱附件 D的照片)。在 2018 年 1 月，毗鄰郵輪碼頭的跑道公園將會舉行環球帆船賽(Volvo Ocean Race)的主要岸上活動。我們預料這項活動將會吸引相當多的訪客前往該處。

18. 出任旅遊事務助理專員(4)的人員會領導旅遊事務署的團隊利便舉行非郵輪活動的籌辦工作，並鼓勵碼頭營運商招攬更多非郵輪活動在郵輪碼頭舉行。具體而言，我們會與相關政府部門(例如入境事務處和香港海關)一同解決各單位在互相配合上遇到的問題，令郵輪碼頭在即使有一艘郵輪停泊期間仍可使用碼頭大樓和前沿區作舉辦活動之用。隨著郵輪碼頭的郵輪停泊時間表日趨繁忙，這一點尤為重要。以 2017 年 11 月為例，郵輪碼頭舉辦了共 4 項活動，涉及 8 日(包括布置和拆除工作)；同月，郵輪碼頭亦接待了 22 次郵輪停泊，有郵輪停泊的日子為 18 日。碼頭營運商亦會分配資源及聘任專責員工推廣郵輪碼頭作為舉辦非郵輪活動的場地。我們會繼續推動更多活動在郵輪碼頭舉行，以期吸引更多人流前往碼頭。

關於在郵輪碼頭附近可能發展的跨境直升機場的資料

19. 根據相關政策局提供的資料，一幅位於前啟德跑道末端的用地已預留作發展跨境直升機場。為了善用土地資源，政府亦擬使用該用地為政府飛行服務隊設置啟德分部，與未來的跨境

直升機場營運商共用該選址，以維持飛行服務隊在不同天氣情況下的緊急任務，同時保存大嶼山北岸的發展潛力。

20. 在檢視該幅啟德用地共用安排的過程中，政府一直致力與商用直升機相關的社群保持溝通，並將他們的意見反映在共用有關用地的安排上。該安排以保留日後發展跨境直升機服務的可行性為設計基礎。政府已預留足夠地方，包括直升機停機坪、直升機升降坪，以及在郵輪碼頭一樓預留約 2 600 平方米的空間，以配合日後可能在該用地發展跨境直升機服務的需要。政府會繼續諮詢與商用直升機相關的社群，收集業界關於在該幅位於啟德用地提供跨境直升機服務的意見。按上述的共用安排，擬議的飛行服務隊啟德分部不會與日後在同址可能發展跨境直升機場的可行性有所衝突。

21. 相關政府部門已在 2017 年年中至年底期間就設置飛行服務隊啟德分部(透過共用土地方式)的建議分別諮詢觀塘、黃大仙和九龍城區議會，以及海濱事務委員會，並會在未來數月就工務工程計劃諮詢立法會。

商務及經濟發展局
旅遊事務署
2017 年 12 月

啟德郵輪碼頭公園的照片



啟德郵輪碼頭接待郵輪情況的照片



啟德郵輪碼頭臨時小型攤檔的照片



在啟德郵輪碼頭舉辦非郵輪活動的照片

