

二零一五年五月二十七日
資料文件

立法會經濟發展事務委員會

規管啓德郵輪碼頭使用的立法工作的最新進展

目的

本文件旨在向委員報告有關規管啓德郵輪碼頭使用的立法工作的最新進展。

背景

2. 啓德郵輪碼頭是支持香港郵輪旅遊業發展的重要基礎設施。碼頭自二零一三年六月啓用後，不僅豐富了旅遊產品的選擇，亦讓本港的旅遊產業更多元化。據我們觀察所得，國際郵輪公司調派來港的郵輪正日益增長，其中不少更以香港作為母港；而郵輪乘客的流量亦錄得顯著增長。

3. 在二零一四年，即啓德郵輪碼頭首個全年運作的年度，郵輪停泊該碼頭的次數為 28 次(停泊日數為 50 日)；而在二零一五年，郵輪停泊次數會上升百分之一百至 56 次(停泊日數為 75 日)。我們預計在二零一六年及以後，郵輪停泊次數會繼續穩定增長。碼頭附屬商業區內的食肆及零售店已由二零一四年夏季開始營業，而在沒有郵輪停泊的日子，啓德郵輪碼頭亦是舉辦不同類型活動的熱門場地。

立法需要

4. 目前，啓德郵輪碼頭的保安安排(包括劃定「限制區域」)受《港口設施保安計劃》(《保安計劃》)規管。《保安計劃》由碼頭營運商制定，並經政府根據《商船(船舶及港口設施保安)規則》(第 582A 章)及《國際船舶和港口設施保安規則》審批。

自《保安計劃》落實後到目前為止，碼頭的運作暢順有序。儘管如此，由於啓德郵輪碼頭設有固定的海關、出入境、衛生檢疫及警方設施，當中包括儲存機密資料的電腦及通訊系統，以及為執法而設的羈留設施，我們認為有必要提供法理依據，用以規管碼頭的使用、運作及管理，並針對在碼頭內作出的若干行為執行規限和禁令，確保碼頭運作暢順。我們的目標是使規管啓德郵輪碼頭使用的法理依據與規管香港其他跨境渡輪碼頭的法規大致相若。

5. 我們最近一次曾於二零一四年十月的立法會經濟發展事務委員會會議上，報告當局計劃訂立一條新的主體法例(擬議條例草案)，以規管啓德郵輪碼頭的使用。碼頭於二零一三年六月啓用後累積的寶貴經驗，確實有助我們為立法事宜制訂更具體的框架。

將納入擬議條例草案的元素

6. 擬議條例草案將包括下列主要元素－

(i) 劃定「碼頭區域」和「限制區域」

我們將會劃定一個「碼頭區域」，並在其中劃定「限制區域」，以便就進出各區域和就其設施的使用實施管制。「碼頭區域」和「限制區域」會涵蓋碼頭的周邊水域，確保啓德郵輪碼頭的兩個泊位運作暢順。位於碼頭大樓平台的啓德郵輪碼頭公園，由於已根據《遊樂場地規例》(第132BC章)劃作公眾遊樂場地，因此不屬「碼頭區域」的一部分。

為善用啓德郵輪碼頭作郵輪運作及停泊以外的用途(例如作為活動場地)，部分「限制區域」(例如登船輪候大堂的保安檢查區、行李大堂和碼頭前沿區)的限制可予暫時放寬，以配合在沒有郵輪停泊的日子舉辦不同活動的需要。

有關顯示「碼頭區域」、郵輪碼頭大樓周邊水域和陸地的「限制區域」的暫定地界圖現載於**附件**。

(ii) 管制「碼頭區域」的運作及管理

現時，部分「碼頭區域」內的範圍由碼頭營運商按商業模式營運，擬議條例草案將會明確賦予碼頭營運商及政府權力，可在「碼頭區域」內徵收費用，以按商業模式營運及管理碼頭，而收費可以超出收回成本的水平。

(iii) 一般禁制

為確保啓德郵輪碼頭運作暢順，以及郵輪乘客可在不受干擾下順利使用碼頭大樓設施及過境設施，我們會在擬議條例草案訂明適用於「碼頭區域」內禁止進行的行為，包括管制未獲授權進行的商業及廣告活動；管制對他人構成危險、滋擾或煩擾的行為；管制干擾碼頭設備(例如雷達或機房)的行為；管制在沒有理由下不遵守告示；以及其他有關釣魚、行乞、亂拋垃圾及吸煙的禁令。

(iv) 執法權力及罰則

我們亦會藉擬議條例草案賦予執法人員(即警務處、入境處及海關人員)及旅遊事務專員權力，針對上述的禁止行為採取執管行動，並會訂明違反擬議條例草案特定條文的相應罰則。視乎罪行的嚴重程度，執法人員亦可行使其權力，以移走、扣留或逮捕違例者，或檢取、移走或扣留特定執法人員認為與案件有關的物品。我們亦會對現行法例作出相關的相應修訂(例如在「碼頭區域」內劃定羈留室)，以配合執法人員的工作。

建議時間表

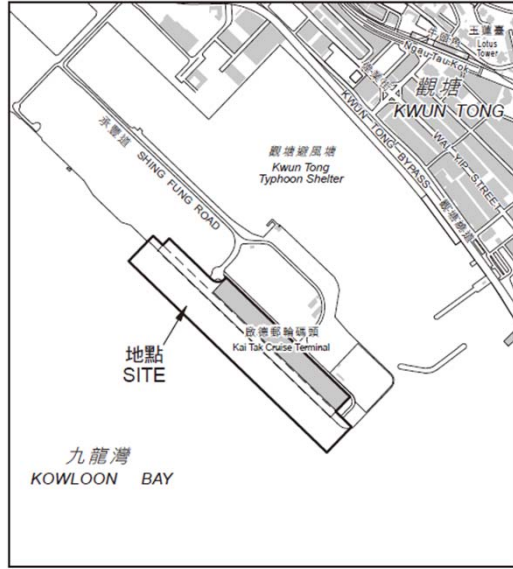
7. 啓德郵輪碼頭在過去兩年的運作，確實為是次立法工作提供了非常寶貴的經驗和有用的指引。鑑於未來數年碼頭的郵輪停泊次數將會增加，我們的目標是要盡早完成相關的立法工作。我們的暫定計劃是於本年七月向立法會提交擬議條例草案。在確保立法會有充分時間審議擬議條例草案的前設下，我們的目標是在本屆立法會任期內完成相關立法程序。

徵詢意見

8. 請委員備悉有關規管啓德郵輪碼頭使用的立法工作的最新進展及暫定立法時間表。

商務及經濟發展局
旅遊事務署
二零一五年五月

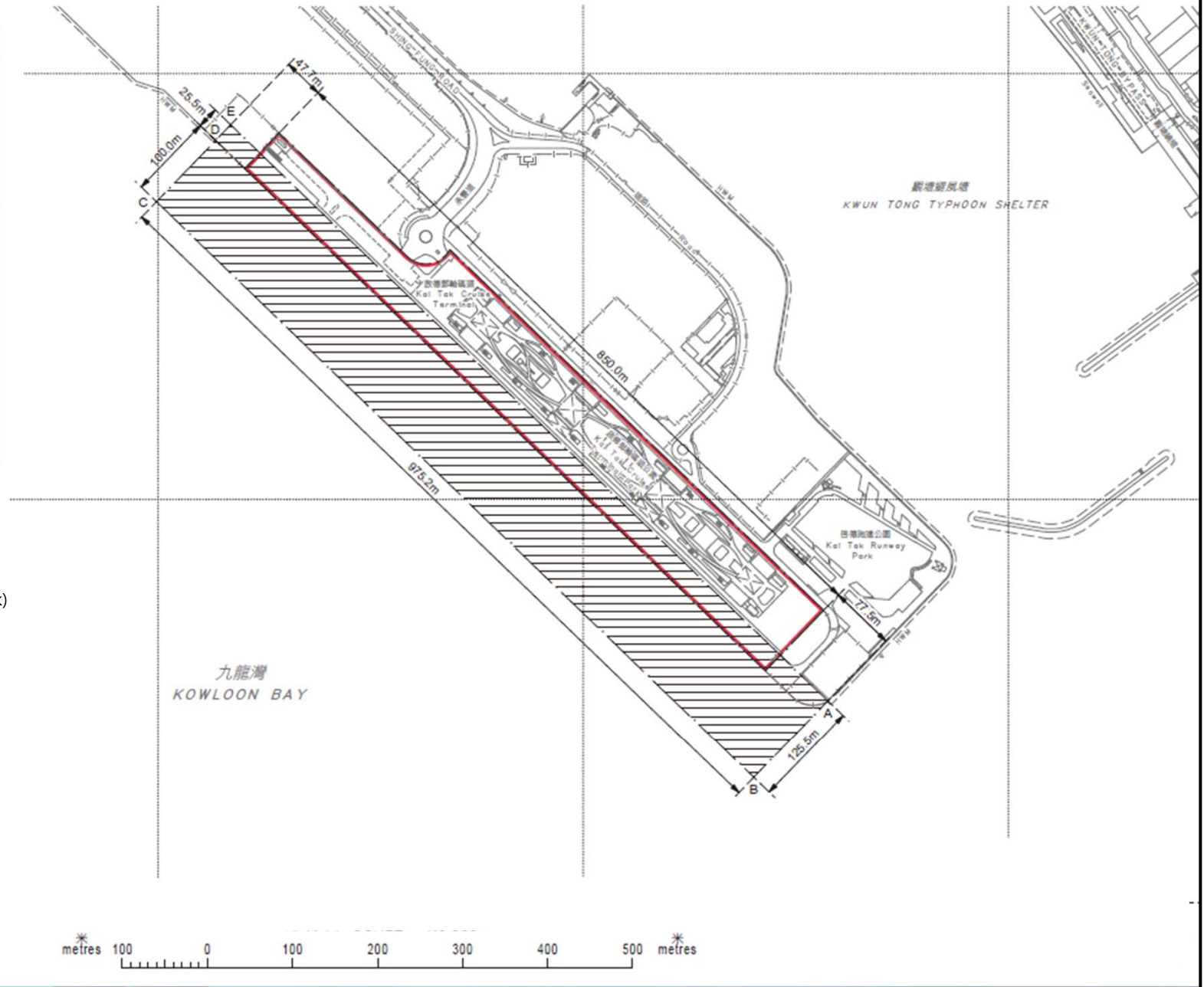
位置 LOCATION



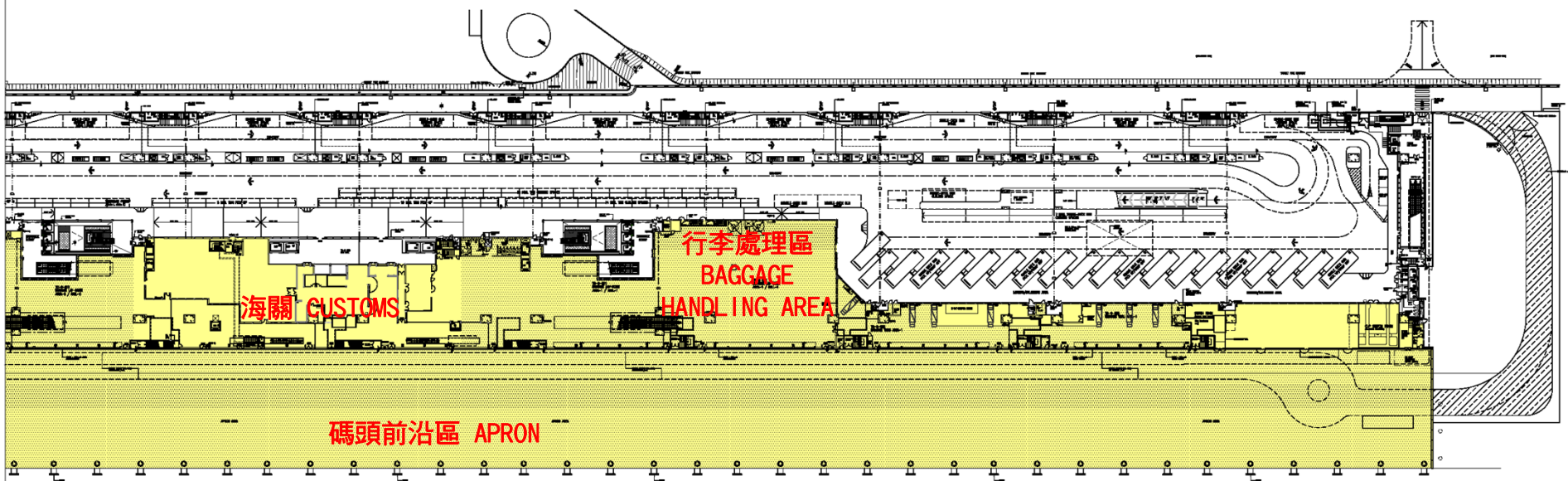
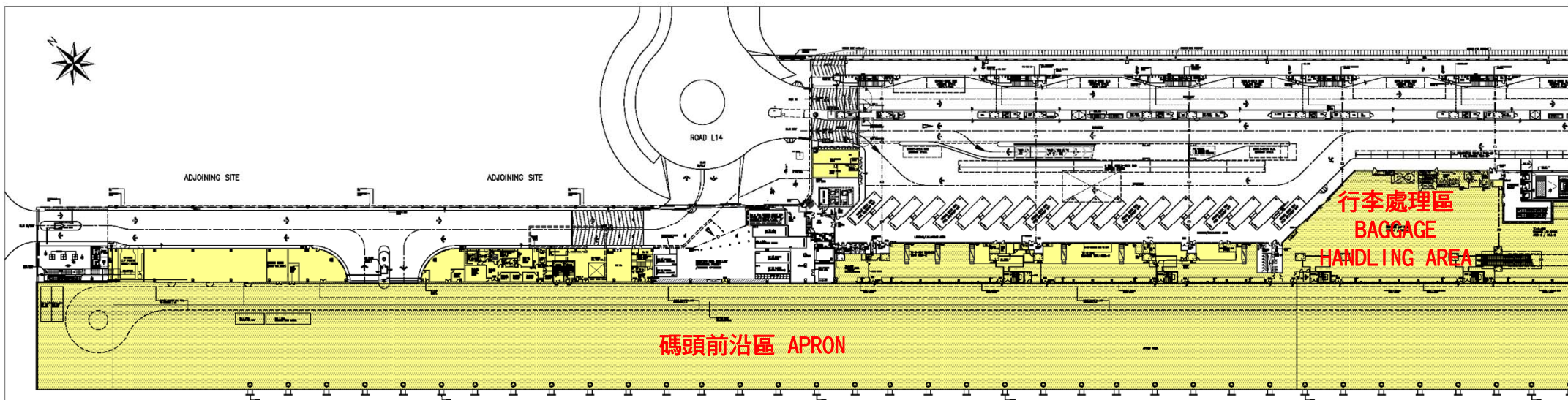
比例 SCALE 1:20 000

圖例 LEGEND

- 碼頭範圍 - 陸地
(啟德郵輪碼頭公園除外)
Terminal Area - landside
(except for the Kai Tak Cruise Terminal Park)
- 碼頭範圍 - 水域
Terminal Area - in waters



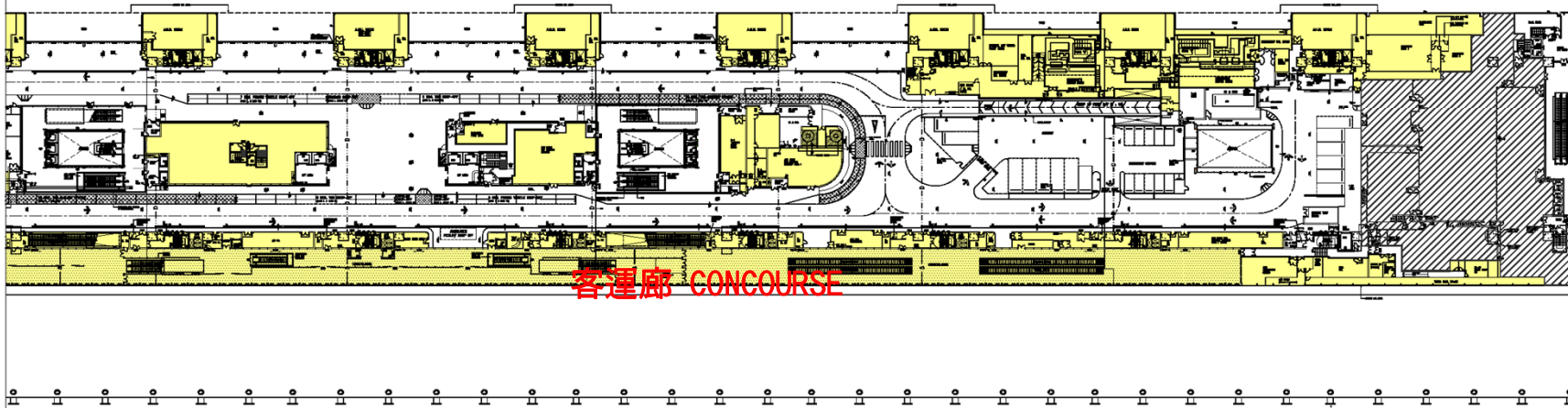
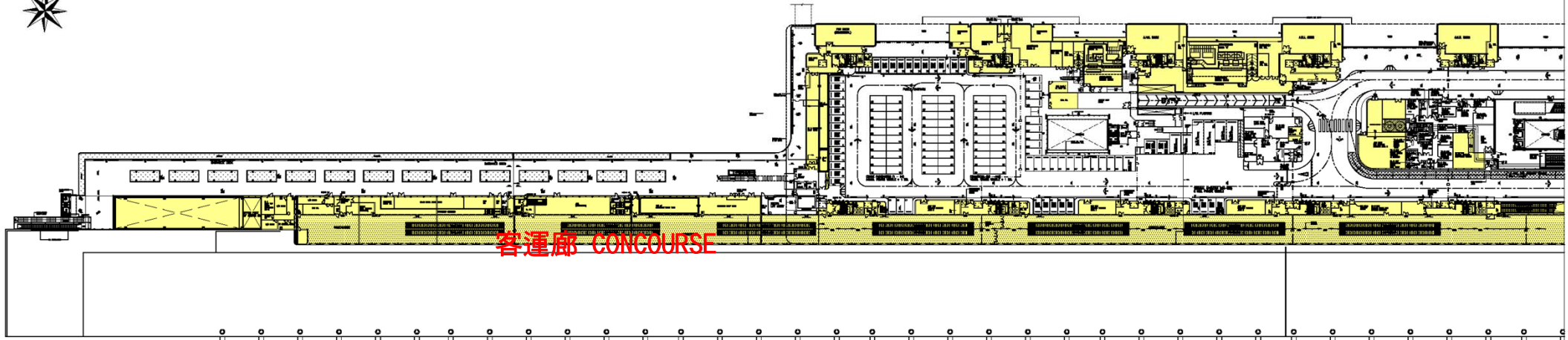
啟德郵輪碼頭範圍位置圖 Kai Tak Cruise Terminal Area Location Plan
[草稿 DRAFT]



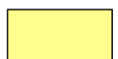
LEGEND 圖例

- PERMANENT RESTRICTED AREA
永久限制區
- NON-PERMANENT RESTRICTED AREA
非永久限制區

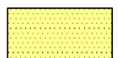
啓德郵輪碼頭及附屬設施 – 地下平面圖
Kai Tak Cruise Terminal Building and Ancillary Facilities – Ground Floor Plan
[草稿 DRAFT]



LEGEND 圖例



PERMANENT RESTRICTED AREA
永久限制區

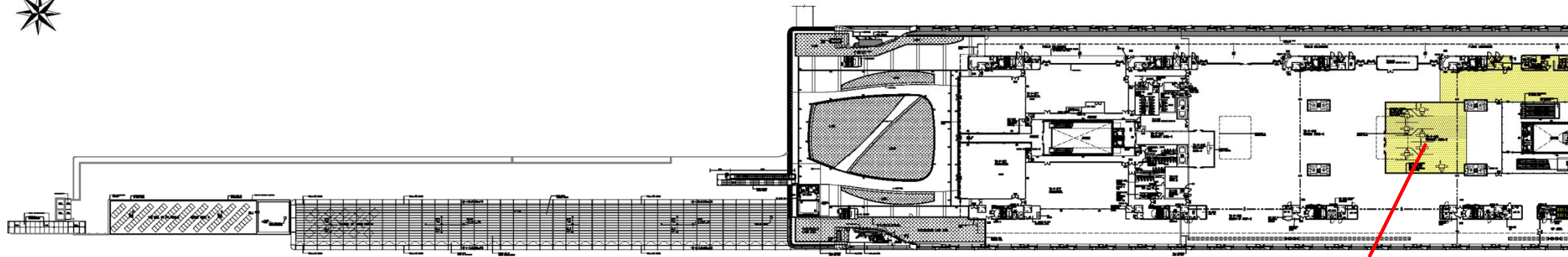


NON-PERMANENT RESTRICTED AREA
非永久限制區

啓德郵輪碼頭及附屬設施 – 一樓平面圖

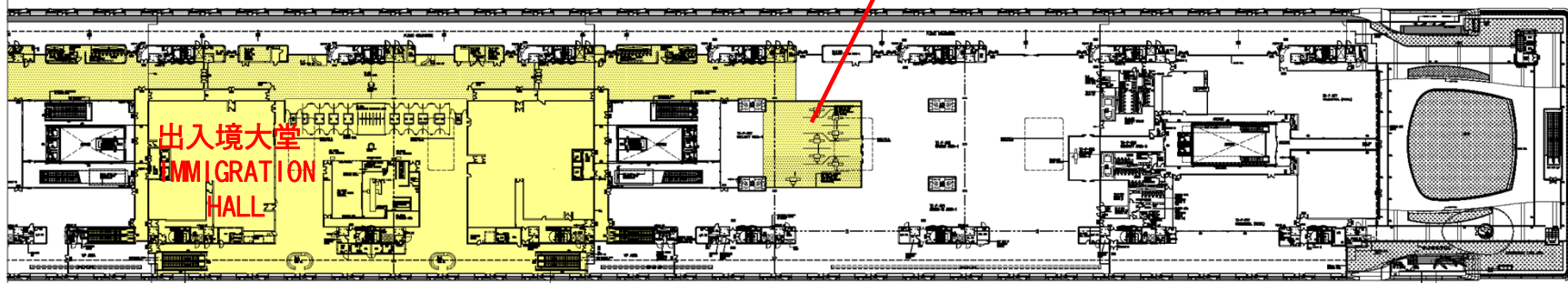
Kai Tak Cruise Terminal Building and Ancillary Facilities – First Floor Plan

[草稿 DRAFT]



保安檢查區
SECURITY CHECK AREA

保安檢查區
SECURITY CHECK AREA



出入境大堂
IMMIGRATION
HALL

LEGEND 圖例

-  PERMANENT RESTRICTED AREA
永久限制區
-  NON-PERMANENT RESTRICTED AREA
非永久限制區

啓德郵輪碼頭及附屬設施 – 二樓平面圖
Kai Tak Cruise Terminal Building and Ancillary Facilities – Second Floor Plan
[草稿 DRAFT]