

立法会二题：控制访港旅客人数

以下为商务及经济发展局局长苏锦梁今日（七月二日）在立法会会议上就林健锋议员的提问的回覆：

问题：

据报，行政长官在上月举行的策略发展委员会会议上提出，削减按个人游计划访港的内地人士（「自由行旅客」）人数的议题，收集该委员会委员的意见。就此，政府可否告知本会：

（一）根据当局的研究，有哪些可行的方法控制访港旅客的人数，以及有关详情为何；

（二）有否详细评估，削减自由行旅客人数百分之十至三十，会对香港的经济及民生造成什么影响；若有，详情为何；若否，原因为何；及

（三）鉴于今年「五一黄金周」访港旅客人数较去年同期减少，而有旅游业人士指出，近月访港旅客的消费力有下降趋势，当局会否因应该等最新情况，调整今年访港旅客数目和自由行旅客对香港的经济贡献的预测？

答覆：

主席：

旅游业是香港经济重要的支柱，占本地生产总值百分之四点七，当中入境旅游占百分之三点九。另一方面，旅游业亦直接为超过二十五万人提供就业机会，当中约二十二万人从事与入境旅游相关的工作，而大部分属于基层、技术要求较低的职位。由此可见，入境旅游对香港经济及就业机会均带来十分重要的贡献。

特区政府十分重视香港旅游业的长远健康发展，同时明白香港社会对于旅客数字持续增长对民生影响的关注，因此我们一直以实事求是的务实态度处理与旅游业有关的问题。特区政府在过去一段时间就这个议题做了多方面的工作，包括行政长官在二〇一二年九月宣布内地有关部门将与特区政府密切沟通配合，待确定香港的承受和接待能力后，才考虑实施「非深圳户籍一签多行」及有序地签发六个城市的异地签注。其后，特区政府亦全面评估了香港承受及接待旅客的能力，并于去年年底完成《香港承受及接待旅客能力评估报告》（评估报告）后，根据评估报告的建议，努力增加香港的接待能力，当中包括两个主题公园的扩

建、启德邮轮码头第二个泊位的启用等。我们亦会继续多管齐下增加酒店房间的供应，促进本港旅游业的长远及稳定发展。

访港旅客数字的持续增长无可避免对市民（特别是个别社区的居民）的日常生活，带来不便。考虑到社会继续关注本港接待旅客的能力，行政长官在今年四月表示，特区政府正研究调控旅客人数增长和旅客结构的办法，并会在与中央政府及内地相关部门磋商后尽快公布结果。就此，我们在过去一段时间不断聆听和收集社会各界对内地旅客访港政策的不同意见。在过去一、两年间，我们听到社会上部分人士要求减少内地访港旅客，甚至有立法会议员提出应完全取消「深圳户籍居民一签多行」，并大幅削减「个人游」旅客。我们注意到这些人士只单一的以大幅削减旅客数字为目的，但并没有分析他们的建议若落实后会带来甚麽的经济影响。

特区政府一直强调，在考虑调控旅客数字及结构这个课题时，我们必须同时客观分析任何调控措施对香港整体经济的影响。让我再次提供有关二〇一三年的访港旅客数字作参考，内地访港旅客数字达四千零七十五万人次中，当中约百分之四十二为过夜旅客，百分之五十八为不过夜旅客；这两类旅客留港期间的人均消费分别为八千九百三十七元及二千七百二十一元，来自广东省以外的「个人游」过夜旅客人均消费更达一万四千三百一十一元。因此，在考虑调控访港旅客人数增长时，不能只谈数字，必须同时考虑旅客结构的问题，包括调控的目标、旅客类型，例如我们希望减少过夜还是不过夜的旅客等，从而评估相关的经济影响。

最近一个月，我们开始听到比较平衡的意见，认为我们不应「一刀切」处理内地访港旅客的数字问题，当中有不少意见希望我们可在「一签多行」方面着手，当中包括在「一签多行」措施下进一步限制为「一日一行」、「一签若干行」等。此外，早前公布今年四月份的零售数字录得自二〇〇九年二月以来最大跌幅，再加上五一黄金周期间访港的内地旅客及内地入境团数字较去年同期有所下跌。这些发展都令不少业界人士十分关注访港旅客减少对于零售市道，以至整体经济的影响。最近也有传媒报道，部分地区的零售店铺负责人表示近期人流有所减少，担心调控「个人游」旅客数字会影响其经营。另外，酒店业界亦表示希望调控对象不会包括高消费的过夜、商务或休闲的旅客，否则会对酒店业构成很大影响。正因上述种种实例，我们更需要审慎考虑调节旅客人数及改善旅客结构的方向。

中央政府十分关注香港的情况，尤其不愿看到由于旅客人数太多，影响到内地居民与香港居民的和谐关系。特区政府于六月二十三日与国务院港澳事务办公室进行的工作会议中，已向中央政府反映香港社会就「个人游」议题的各方面意见。中央政府也听到香港社会的意见。有关优化和完善「个人游」安排的措施仍在讨论阶段，暂时未有结论。因此，我们鼓励社会各界继续利用这段时间，就「个

人游」的议题广泛和认真讨论，并提出具体意见。特区政府会继续与中央政府和内地相关部门保持沟通，将香港社会各方面的意见向中央政府全面、充分地反映，让最终由中央政府决定的政策可更符合香港的长远和整体利益。

多谢主席。

完

2014年7月2日（星期三）

香港时间17时15分