

立法会四题：调控访港旅客数目增长的措施

以下为今日（六月十一日）在立法会会议上毛孟静议员的提问和商务及经济发展局局长苏锦梁的答覆：

问题：

行政长官最近表示，政府正研究如何调控访港旅客数目及其增长速度，包括与内地有关部门商讨「一签多行」事宜，但至今未有交代将会推行什么调控访港旅客数目的措施（调控措施）。就此，政府可否告知本会：

（一）上述研究的具体内容及现时的进展为何；研究是否由一个跨部门小组负责；如是，小组的成员名单为何；有否邀请社会各界人士及境外机关的代表参与研究；如有，该等人士及代表的名单为何；当局会否订立时间表，向公众交代研究结果及将会采取的调控措施；

（二）继当局於十一年前提出《边境建设税条例草案》后，政府有否再就征收陆路离境税或入境税进行评估，例如向经陆路入境、非香港居民的旅客征收税项，以减少来港购买日用品的非过夜旅客的人数，从而减低他们访港对市民日常生活的影响；如有，详情为何；如否，原因为何；及

（三）鉴于有报道指出，自去年六月一日起，所有提交给政策委员会及行政会议的政策文件，必须包含就内地对有关政策的反应所作的评估，当局有否评估内地民众及政府对考虑中的调控措施的反应；如有，评估的结果为何；当局是否因担心伤害内地民众感情而未敢要求内地当局取消「一签多行」的安排或推出陆路入境税；当局会否从香港人的利益出发，尽快推行调控措施？

答覆：

主席：

旅游业是香港重要的经济支柱，占本地生产总值百分之四点七。旅游业的健康发展，除了带动各相关行业外，亦直接为二十五万人提供就业机会，当中大部分属基层、技术要求较低的工种。访港旅客数字增加，一方面为香港带来经济收益及创造就业，亦带来挑战。特区政府十分重视香港旅游业的长远健康发展，并一直以实事求是的务实态度处理与旅游业有关的问题。

事实上，二〇一二年九月，行政长官宣布内地有关部门将与特区政府密切沟

通配合，待确定香港的承受和接待能力后，才考虑实施「非深圳户籍一签多行」及有序地签发六个城市的异地签注。特区政府亦於去年年底完成有关香港承受及接待旅客能力的评估工作，并正根据评估报告的建议，加大力度提升香港的接待旅客能力。与此同时，特区政府亦一直密切注视访港旅客数字的趋势。考虑到社会继续关注本港接待旅客的能力，行政长官在今年四月表示，特区政府正研究调控旅客人数增加和旅客结构的办法，并会在与中央政府和内地相关部门磋商后尽快公布结果。

特区政府各相关政策局及部门均有参与这项工作，当中包括商务及经济发展局、保安局、入境事务处等。我们的大前提是确保旅游业稳定及有序发展，同时尽力减轻旅客增加对社区带来的不便，平衡旅游业对香港经济及民生的影响。作为负责的政府，我们的确需要在兼听和持平的前提下，回应市民的关注，维护全社会的整体利益，处理好旅客访港人数的问题。

我留意到毛孟静议员及范国威议员曾多次公开表示，中央政府应完全取消「深圳户籍居民一签多行」，并大幅削减「个人游」旅客。另一方面，上星期政府公布了今年四月份零售数字，该月份销售价值和数量录得自二〇〇九年二月以来最大跌幅，数字公布后不少业界人士都非常关注零售市道对经济的影响，担心倘若调控旅客人数会对整体经济带来更沉重的打击，对就业的负面影响甚大，令香港整体经济失去增长动力。正因如此，我们需要审慎考虑调节旅客人数及改善旅客结构的方向。在旅客人数方面，我们首先要问的，是香港经济可以承受旅客人数下调多少？至於旅客结构方面，我们需要小心考虑调控的目标、旅客类型及相关的经济效益，因为不同的调控措施会为香港的不同地区和不同档次的行业带来不同的人流减少幅度，也会带来不同的经济影响。我们在考虑以上两个问题时，必须同时客观分析调控措施对香港整体经济的影响，并深思社会是否能够及愿意承受这些影响。我们亦希望社会可广泛和认真讨论，让我们更准确地将不同的意见向中央政府反映。

我们明白市民十分关心研究的进度和结果。因此，我们正积极进行相关工作，在与中央政府和内地相关部门磋商后，尽快公布结果。事实上，中央政府一向支持香港旅游业和经济的发展，同时也十分关注香港的旅客承受能力，不愿看到由於旅客人数太多，影响到内地居民与香港居民的和谐关系。因此，我们相信中央政府会充分考虑两地的实际情况和需要，制订合情合理的调控措施。

至於有关征收陆路离境税或入境税的建议，在二〇〇二至〇三年期间，特区政府的确曾计划向经陆路或海路离港的人士征收边境建设税，作为开源措施，以协助支付投放於改善边境建设的开支。然而，在考虑社会各方意见后，特区政府基於经济环境，认为并非推行边境建设税的适当时机，搁置有关计划。我们仍然

认为开征陆路旅客入境税的建议并不可行。我们不能在向内地访港人士征收有关税项的同时，期望内地不向港人征收这些税项，要知道现时每日有达十八万名香港居民前往内地。此外，旅游业界亦普遍反对有关建议，认为会打击旅游、零售及饮食等行业。

有关如何减低以购物为主的旅客对本港市民日常生活的影响方面，我们注意到早前有建议提出在边境附近土地兴建购物城，我们认为值得考虑。如能成事，短期可帮助分流旅客，长远甚至可为新界现有及规划中的新市镇的居民提供就业机会。早前曾有建议在落马洲边境附近土地兴建商贸购物中心，有关建议所涉及的地方绝大部分均为私人土地，如果由政府以收地方式推动作私营商业发展，未必符合收地作公共用途的法定要求，收地亦需要动用大量公帑和耗费不少时间。我们相信如果由业权持有人结合市场因应该区的商业潜力来主导发展会更有效率，并乐意协调相关政府部门为项目倡议者提供所需要的资料和协助。

最后，我想再次呼吁社会各界就访港旅客人数及结构进行深入、认真及理性的讨论，让最终实行的调控措施更符合香港的长远和整体利益。

多谢主席。

完

2014年6月11日（星期三）

香港时间15时28分