

立法会十六题：削减内地访港旅客人数的影响

以下为商务及经济发展局局长苏锦梁今日（六月十一日）在立法会会议上就林大辉议员的提问的书面回覆：

问题：

鉴于公众关注访港内地旅客人数持续增长对民生的影响，行政长官早前表示，政府现正研究调控旅客人数增长和旅客结构的办法，并会在与中央当局和相关内地部门磋商后尽快公布结果。另一方面，行政长官早前在策略发展委员会会议上提出讨论削减两成内地访港旅客的议题，经传媒报道后引起各界关注。此外，香港零售管理协会表示担心削减两成内地旅客会破坏香港「好客之都」的形象、影响零售从业员的生计，以及影响香港整体的经济发展。另外，《人民日报》海外版早前刊登的一篇文章指出，如果用政策刻意削减访港内地自由行旅客的人数，香港旅游业的收入会明显下滑，估计单是减少不过夜的持一年多次赴港个人游签注（「一签多行」）的旅客，本港旅游业每年便可能减少一百亿元的收入，以及可能有一万人失业。就此，政府可否告知本会：

（一）去年六月至今年五月的十二个月内，持「一签多行」及「异地签注」（即「一签一行」或「一签二行」）访港的内地旅客人数分别为何；

（二）政府去年有否主动与中央当局磋商，不再向内地居民发出「一签多行」以及回复「一签一行」的可行性；若有，详情为何；若否，原因为何；

（三）鉴于有本会议员建议将「一签多行」改为「一日一行」，有否评估在什么情况和条件下才可实行此建议；

（四）鉴于政府早前表示，将会加大力度增强本港接待旅客的能力，致力平衡旅游业对经济发展和社会民生的影响，政府如何评估香港现时对旅客的社会承受能力和接待能力；

（五）有否就第（四）项的评估所得，定出平衡香港社会承受能力和旅游接待能力的每年可接待的旅客人数；若有，详情为何；若否，原因为何；

（六）当局提出讨论削减两成访港内地旅客的议题的理据为何，包括不提出讨论削减一成、三成或四成等比例的原因；

（七）有否评估削减两成访港内地旅客，会对（i）工商界、（ii）零售业营

业额、(i i i) 餐饮业营业额、(i v) 酒店的人住率，以及(v) 整体经济造成什么影响；若有评估，结果为何；若否，原因为何；

(八) 有否评估削减两成内地访港旅客能否纾缓本港公共交通车厢挤迫的问题；若有评估，结果为何；若否，原因为何；

(九) 有否研究上述的文章就削减自由行旅客人数如何影响香港的旅游业及就业情况所作估算是否有根据；若研究结果为有根据，详情为何；若否；原因为何；

(十) 有否评估，削减不过夜的「一签多行」访港内地旅客，会令旅游业每年减少多少收入，以及会有多少名相关行业从业员失业；若有评估，结果为何；若否，原因为何；

(十一) 有否评估，削减自由行旅客人数会否破坏香港「好客之都」的形象；若有评估，结果为何；若否，原因为何；及

(十二) 鉴于政府曾表示，在边境附近地区兴建大型购物设施以分流旅客的建议值得考虑，有否边境附近地区的土地业权持有人曾接触政府，表示有兴趣兴建有关的购物设施；若有，详情为何；若否，是否在短期内政府不会考虑牵头落实有关建议？

答覆：

主席：

特区政府明白香港社会对于旅客数字持续增长对民生影响的关注。二〇一二年九月，行政长官宣布内地有关部门将与特区政府密切沟通配合，待确定香港的承受和接待能力后，才考虑实施「非深圳户籍一签多行」及有序地签发六个城市的异地签注。特区政府亦全面评估了香港承受及接待旅客的能力，并于去年年底完成《香港承受及接待旅客能力评估报告》(评估报告)。

就林议员所提问各项，现回覆如下：

(一) 在二〇一三年六月至二〇一四年五月的十二个月内，「一签多行」旅客达一千三百二十二万人次。

入境事务处没有备存持异地签注的访港旅客数字。

(二)及(三)、(六)至(九)正如行政长官于五月二十七日表示,减少两成「个人游」旅客不是一个具体提议,而是希望刺激社会各界思考调控访港旅客数字及结构这个重要课题。

特区政府现正研究调控旅客人数增长和旅客结构的办法,并会在与中央政府和内地相关部门磋商后尽快公布结果。由于不同的调控措施会为香港的不同地区和不同档次的行业带来不同的人流减少幅度,也会带来不同的经济影响,我们需要客观分析不同调控措施对香港整体经济带来的影响。正因如此,我们希望社会可广泛和认真讨论,让我们更准确地将不同的意见向中央政府反映,让最终实行的政策更符合香港的长远和整体利益。

(四)及(五)特区政府去年年底完成的报告旨在评估香港中期承受及接待旅客的能力。评估范畴包括口岸处理能力、旅游设施容量、酒店接待能力、公共交通网络载客能力、社会民生影响及经济影响等方面。

面对访港旅客数目持续增加,评估报告建议香港应在不同范畴提升接待旅客的能力。我们正根据报告的建议作多方面跟进。首先我们会致力增加酒店房间供应,包括积极研究在明年年底起陆续将六幅毗邻启德邮轮码头、面向维港的「酒店带」土地推出市场。此外,美利大厦酒店项目已成功招标,连同海洋公园的海洋酒店和迪士尼第三间酒店,落成后可提供超过一千五百个房间;其次在旅游设施方面,海洋公园公司将会在大树湾发展结合户内及户外的全天候水上乐园,预计于二〇一七年完成。香港迪士尼乐园亦会兴建以「铁甲奇侠」漫画英雄为主题的新园区。启德邮轮码头大楼和首个泊位去年六月投入服务后,码头第二个泊位亦计划于年内启用。

至于较长远的规划方面,我们会积极筹备在「飞跃启德」及大屿山发展具特色的旅游设施群吸引高增值客群。

我们同时会加强宣传推广不同地区的特色,为游客提供更多选择,以减轻传统旺区的挤塞外,并鼓励旅客到各区游览和消费,从而扩大旅游业为全港市民带来的整体经济收益。

(十)二〇一三年,入境不过夜「一签多行」旅客人均境内消费约二千二百二十元。若这类旅客的人数有所减少,他们为香港相关行业带来的直接消费及提供的就业机会亦会相应减少。

(十一)香港是亚洲国际都会,欢迎各地人士来港经商和游览。我们相信香港市民会继续热情款待来自不同地方的旅客,令他们有愉快的体验。特区政府亦会继续

续加大力度增强本港的接待旅客的能力。另一方面，香港旅游发展局会继续推广香港好客之都的形象。

(十二) 对于在边境附近土地兴建购物城，我们认为有关建议值得考虑。如能成事，短期可帮助分流旅客，长远甚至可为现有及规划中的邻近新市镇的居民提供就业机会。政府于去年十月收到民建联有关设立落马洲商贸购物中心的建议。由于有关建议所涉及的地方绝大部分均为私人土地，我们认为如果由业权人因应该区的商业潜力来主导发展会更有效率，政府乐意协调相关部门为项目倡议者提供所需要的资料和协助。相反，如果由政府以收地方式推动作私营商业发展，未必符合收地作公共用途的法定要求，收地亦需要动用大量公帑和耗费不少时间。直至今年六月三日，当局未有收到相关土地业权人就有关发展提出规划申请。

完

2014年6月11日(星期三)
香港时间11时48分