

立法会五题：内地访港旅客人数上升所造成的影响

\*\*\*\*\*

以下为商务及经济发展局局长苏锦梁今日（三月二十六日）在立法会会议上就黄毓民议员的提问的答复：

问题：

商务及经济发展局在去年十二月完成《香港承受及接待旅客能力评估报告》。该报告评估的范畴包括口岸处理能力、旅游设施及公共交通的接待能力、酒店供应、「个人游」计划的经济效益，以及对社会民生的影响等。报告的总结表示，要继续提升香港旅游业的整体接待旅客能力。就此，政府可否告知本会：

（一）会否就上述各个范畴设定上限或下限的量化指标，以便当某范畴因访港旅客人数上升而到达有关指标时，政府便停止推行吸引更多旅客访港的政策；及

（二）鉴于有学者在分析报告所载数据后在报章撰文指出，「个人游」计划仅推高零售店铺租金，售货员、厨师、办公室主任等职位的实质收入却未见显著增加，政府会如何改善该情况？

答复：

主席：

旅游业是香港经济的重要支柱，访港旅客数字持续增长固然为香港带来挑战，但同时亦带动经济增长和促进就业。以二〇一三年为例，访港旅客有五千四百万人次，为我们带来总数达三千四百亿元的消费。旅游业占本地生产总值百分之四点七，同时带动和促进众多其他行业，包括零售、餐饮和运输业的发展，这些行业合共聘用超过二十五万人，当中包含不少技术要求相对较低的职位。

特区政府明白香港社会对于旅客数字持续增长会否影响民生十分关注。二〇一二年九月，行政长官宣布内地有关部门将与特区政府密切沟通配合，待确定香港的承受和接待能力后，才考虑实施「非深圳户籍一签多行」及有序地签发六个城市的异地签注（即「一签一行」或「一签二行」）。特区政府亦全面评估了香港承受及接待旅客的能力，评估范畴包括口岸处理能力、旅游设施容量、酒店接待能力、公共交通网络载客能力、社会民生影响及经济影响等方面。《香港承受及接待旅客能力评估报告》（评估报告）已于去年年底完成。

评估报告并不建议对旅客人数设限，但确认香港面对访港旅客数目持续增长，应在不同范畴提升接待旅客的能力。

我们明白游客过度集中会对社会造成压力，因此会继续从多方面提升本港接待旅客的能力。首先会致力增加酒店房间供应，包括积极研究在明年年底起陆续将六幅毗邻启德邮轮码头、面向维港的「酒店带」土地推出市场。此外，美利大厦酒店项目已成功招标，连同海洋公园的海洋酒店和迪斯尼第三间酒店，落成后可提供超过一千五百个房间；其次在旅游设施方面，海洋公园公司将会在大树湾发展结合户内及户外的全天候水上乐园，预计于二〇一七年完成。香港迪斯尼乐园亦会兴建以「铁甲奇侠」漫画英雄为主题的新园区。而启德邮轮码头大楼和首个泊位去年六月投入服务后，码头第二个泊位亦计划于年内启用。

至于较长远的规划方面，我们会积极筹备在「飞跃启德」及大屿山发展具特色的旅游设施群吸引高增值客群。「飞跃启德」的规划和设计概念国际比赛正在进行，目标是把这个项目发展为瞩目的国际级旅游、娱乐和休闲枢纽。

我们同时会加强宣传推广不同地区的特色，为游客提供更多选择，以减轻传统旺区的挤塞外，并鼓励旅客到各区游览和消费，从而扩大旅游业为全港市民带来的整体经济收益。

特区政府会致力平衡旅游业对本港经济及民生的影响。我们亦需要未雨绸缪，使香港不论在经济周期高低时皆能准备就绪，为来自世界各地的旅客带来美好的旅游体验，确保旅游业作为香港经济支柱之一能健康持续发展。

正如评估报告中指出，「个人游」计划对推动香港整体经济发挥了积极作用。二〇一二年「个人游」旅客的消费为香港直接带来超过二百六十一亿元的增加值，相等于本地生产总值的百分之一点三，并创造了超过十一万个职位，占总就业人数的百分之三点一。在不同的直接受惠的行业中，以增加值计算，「个人游」计划对零售业的贡献最大，其次为酒店业。这些行业在经营时也会产生对其他行业的服务的需求，从而对整体经济进一步作出贡献。

事实上，不同行业的人士均认为「个人游」计划有助提振整体经济发展，亦为基层劳工提供就业机会。举例来说，受惠于「个人游」计划，酒店业兴旺，对人才需求殷切。因此近年酒店业不时与求职网站合作，举办大型招聘博览，吸纳更多人才投身酒店业。此外，零售业界代表曾表示「个人游」计划带旺本地零售业，「个人游」旅客的消费令本港零售额在过去十年增长超过一倍。同时，「个人游」计划亦为饮食业带来不少商机，有业界代表估计内地旅客每年为香港饮食业带来约五十亿元的收益。

对于相关行业的从业员来说，除了创造就业外，数据显示「个人游」计划亦

令他们的实质收益有所增加。最近，便有一项调查发现，在四百多名受访零售业前线从业员中，超过七成受访者认为「个人游」计划对公司营业额及自身收入有帮助，当中觉得有很大帮助的更占百分之三十八。进行有关调查的组织亦认为「个人游」计划对香港经济有正面作用，也为基层劳工带来就业和提升收入的机会。

旅游业健康发展对促进就业起着关键作用。我们会继续加大力度增强本港各方面接待旅客的能力，以确保旅游业稳定及有序发展，并会尽力减轻旅客数目增加对小区带来的不便，平衡旅游业对香港经济及民生的影响。

完

2014年3月26日（星期三）

香港时间16时56分