

立法会二十题：访港内地旅客急增带来的影响

\*\*\*\*\*

以下为商务及经济发展局局长苏锦梁今日（三月二十七日）在立法会会议上就林大辉议员的提问的书面回复：

问题：

有市民向本人反映，虽然内地人士个人游计划（俗称「自由行计划」）的实施，带来巨大的经济效益，但本地的设施未能承受旅客人数急增所带来的压力，加上政府近日限制婴幼儿配方奶粉出口的措施（限制措施）被批评造成「中港矛盾」，政府有必要全面检讨香港的旅游及民生等各方面的资源的承受能力。就此，政府可否告知本会：

（一）会否考虑成立跨政府部门的专责委员会，统筹及处理自由行计划所引起的相关问题；如会，详情为何；如否，原因为何；

（二）鉴于有旅游业人士指出，自由行旅客「迫爆」香港，反映香港的旅游配套设施滞后和追不上需求，在自由行政策不变的前提下，政府会否就香港的旅游和小区资源的整体承受能力，进行全面的检讨；如会，详情为何；如否，原因为何；

（三）有否评估，酒店房间的供应及住宿服务质素、旅游相关的服务、旅游巴士司机及导游的数目，以至旅游景点的泊车位等等，是否足以应付未来的旅客增长；如评估结果为不足够，有何改善措施；

（四）鉴于有市民指出，海洋公园和香港迪斯尼乐园已成为内地游客的主要旅游目的地，本地居民进场的比例日渐减少，政府会否确保该两个主题公园增建旅游设施时，考虑本地居民的需要，例如增建符合港人喜好的休闲设施；如有，详情为何；如否，原因为何；

（五）当局推出限制措施前，有否评估内地当局和民众的反应；如有，详情请为何；如否，原因为何；

（六）当局在落实限制措施前，有否与内地海关研究该措施的可行性，以及双方对打击水货客是否有共识；如有共识，详情请为何；如否，原因为何；

（七）当局有否制订指标，以评估限制措施的成效；如有，详情请为何；如否，原因为何；

(八) 政府有否评估限制措施对婴儿奶粉的进口商、批发商及零售商的营业额的影响；如有，详情为何；如否，原因为何；

(九) 政府有否研究如何协助进口商、批发商及零售商增加奶粉供应；

(十) 现时本地婴儿奶粉的供应情况（包括供货商数目，以及各品牌的婴儿奶粉的入口数目及最近六个月的销量）为何；及

(十一) 鉴于政府决定在「五一黄金周」、「十一黄金周」及农历新年假期三个内地长假期实施预订贝澳营地的新安排，让香港居民预订营位，当局会否加强向内地民众宣传该新安排，以免两地居民因「争营地」而发生磨擦？

答复：

主席：

「个人游」计划自二〇〇三年七月实施以来，内地访港旅客每年均有可观增长，带旺香港整体经济。随着访港旅客数字大幅增加，政府自去年九月起已多次表明，在考虑「个人游」计划的未来路向时，大前提是必须充分考虑香港整体承受和接待旅客的能力，以及不会过分影响香港市民的生活。

就林大辉议员所提问各项，现回复如下：

(一) 至 (三) 政府正就香港整体承受和接待旅客的能力进行评估，考虑的范畴包括口岸处理能力、旅游景点及公共交通的接待能力、酒店供应、「个人游」的经济效益、对社会民生的影响等。所有涉及上述范畴的政策局和政府部门都有参与评估工作。待评估工作完成后，特区政府将与内地相关部门启动沟通协调机制，进行交流。

(四) 政府一直积极参与两个主要主题公园的扩建计划，确保新设施对旅客及本地居民均具吸引力。海洋公园方面，二〇一二年落成的「香港老大街」便是为香港人而设的新景点，包含了上一代香港人的集体回忆。海洋公园亦考虑到昔日水上乐园是不少香港市民的集体回忆，故此园方已决定在大树湾兴建新的全天候水上乐园。

香港迪斯尼乐园（乐园）方面，我们亦要求乐园的新园区及设施能针对旅客及本地客群，特别是男性年轻客群，反斗奇兵大本营及筹建中以「漫威」人物为主题的新园区皆是例子。

两个主题公园亦一直透过推出各种优惠和举办各项活动及节目鼓励本地居民到访。

(五)香港依赖进口供三十六个月以下婴幼儿食用的配方粉,满足所有本地需求。有关产品的进口量在二〇〇六年至二〇〇八年大致保持于每年一千五百万公斤的水平。此后,香港的配方粉需求迅速激增。二〇一二年,配方粉进口量增至超过四千四百万公斤,升幅达百分之一百九十三。同期配方粉的转口量约为每年二百万公斤,而同期香港的出生数目只有约百分之十六的增长。根据这些数字,我们相信,过去多年不断有大量配方粉藉水货活动被运走,以满足内地父母的需求。

政府一直推广以母乳喂哺婴儿的好处,鼓励父母采纳。如果喂哺母乳并不可行,配方粉便是婴儿出生后首数月,直至开始喂食合适的补充食品之前(注一),唯一可以赖以全面满足营养需要的加工食品。至于六个月以上的幼儿,我们明白部分家长仍然十分依赖配方粉作为其三十六个月以下子女的主要食粮。因此,为保障三十六个月以下婴幼儿的健康,我们有必要确保配方粉有足够而稳定的供应。

在今年一月开始,我们留意到某些牌子的配方粉在个别零售点出现严重短缺的情况。政府在其后一直密切留意事态发展,最近,即使主要配方粉供货商已加强服务,强调存货充足,并采取严厉措施打击一些使用不良经营手法的零售商(注二),但仍然有不少本地家长反映,个别牌子的配方粉在零售层面依然有缺货情况,而若干供货商为利便本地父母订购配方粉而设立的热线,亦未能作出妥善响应。

近期配方粉供应链失效的情况显然与水货活动有很大关系。从事水货活动的人士需求庞大,往往令某些牌子的配方粉在个别零售点严重短缺。

为解决这个问题,我们修订了《进出口(一般)规例》(第60章,附属法例A),规定除非获工业贸易署署长发出许可证,否则禁止从香港输出配方粉。

限制携带配方粉出境是在不得已的情况下,才采取的最后措施,我们经已透过沟通,争取各界包括内地居民的谅解。我们一直强调,有关措施不是针对内地或其他地方的旅客,唯一的出发点,是确保本港父母的婴幼儿,获得足够及稳定的配方粉供应。

在草拟《2013年进出口(一般)(修订)规例》(修订规例)时,当局曾进行公众咨询并考虑有关规管对不同界别,包括对内地及其他地方旅客的影

响。考虑到离境人士的自用需要，修订规例容许每名十六岁或以上人士，在二十四小时内的首次离境时，携带相当于两罐，总净重不超过一点八公斤的配方粉。

（六）香港海关与深圳海关一直合作无间，打击跨境水货活动，并于本年二月一日展开「深港海关联手打击日用品走水货专项行动」，重点针对从事水货活动人士运走配方粉的情况。

为配合执行修订规例，香港海关在修订规例生效前已作出部署和采取多管齐下的策略。在执法方面，香港海关在各边境管制站加强出口管制，以风险为本的方式检查旅客和货物，并加强情报收集，继续与内地海关当局保持紧密联系，在有需要时展开联合行动。

（七）修订规例已经做到立竿见影，收到成效。自修订规例于三月一日生效后，与配方粉相关的水货活动明显减少，在零售点配方粉的供应明显较前充足及稳定。

（八）在草拟修订规例时，当局有考虑到限制配方粉出口对不同持份者的影响。当局认为措施对以配方粉作为主要销售业务的个别批发商和小型药房及医药 / 化妆品商店的业务会有一些影响。然而，与香港整个零售市场的规模相比，整体上应不会带来重大影响。

（九）由于我们认为近期配方粉严重短缺的情况跟本港配方粉供应链失效的情况有着很大的关连，故此，当局认为供货商应加大力量完善其配方粉供应链，以确保有足够及稳定的配方粉供应予本地婴幼儿，包括确保本地货源充足，完善补货机制，在零售点增设预订服务，以及支持订货热线，确保需求上升时有足够人手应付订购数目。

（十）根据《食物安全条例》（第 612 章），所有「婴儿 / 幼儿 / 成长配方粉（供 3 6 个月或以下婴幼儿饮用）」的进口商，都必须向食物环境卫生署署长登记。而根据《食物安全条例》第 4（3）（a）条所述，有些进口商可无需根据《食物安全条例》第 2 部登记而进口「婴儿 / 幼儿 / 成长配方粉（供 3 6 个月或以下婴幼儿饮用）」。这些供货商合共的数目为五百二十五。当局并没有各品牌的婴幼儿配方粉的入口或销量数字。

（十一）去年中秋节遇上内地「十一黄金周」长假期，有大批旅客与本港市民同时使用康乐及文化事务署（康文署）辖下贝澳营地，导致该营地出现挤逼的情况。

为优化营地管理及方便有意使用人士预先作出安排，康文署将于二〇一三至

一四年度的「五一黄金周」、「十一黄金周」及农历新年三个内地长假期，试行预订营位新措施。在这三个长假期，香港居民可于使用贝澳营地营位前一个月递交申请表。如预订人数超过可提供营位数目，康文署将以抽签方式分配营位。成功预订营位者在入营时须亲身到营地办事处出示署方发出的确认信及其身份证明文件以供核实身份。若有剩余营位，本港居民和旅客均可以即场到营地办事处，以先到先得方式登记使用。

康文署已就新安排展开宣传，包括于三月十一日及二十六日发放新闻公布，亦透过署方网页及于各区康乐事务办事处和贝澳营地张贴告示，让公众人士知悉有关新安排。署方会视乎情况，考虑透过其他途径向旅客宣传有关安排。康文署亦会于上述三个长假期加派人手，加强贝澳营地的管理，确保营地运作畅顺。

注一：婴儿一般由六个月开始进食补充食品。

注二：二〇一三年一月，主要配方粉供货商已向这些零售商发出七十七个警告，以及限制了二十七个零售商的供应。另外，有十一个零售商被中断供应。

完

2013年3月27日（星期三）

香港时间16时01分