

参考文件

二零零三年四月二十三日会议

立法会财经事务委员会

为受严重急性呼吸系统综合症影响的行业而设的 贷款担保计划

引言

本文件旨在告知各委员政府建议设立一项贷款担保计划，以便向受到严重急性呼吸系统综合症（下称综合症）爆发打击的行业提供即时现金流转援助，用以支付雇员的薪酬。

背景

2. 自从综合症在三月爆发以来，在二零零三年三月十六日至四月十五日期间访港旅客的人数与去年同期比较，下跌至 88 万人次，跌幅达 33.4%¹。此外，食肆、零售店铺、戏院及卡拉 OK 的营业额亦急剧下跌。这些行业已有一些店铺倒闭或面临清盘。有些店铺（特别是食肆）已暂时关闭，一些则要求雇员放取无薪假期，直至另行通知为止。不少雇员被裁退或减薪。

3. 政府正尽一切努力控制综合症，以恢复旅客及消费者的信心，但这些依赖消费者流动的行业生意大受打击，情况可能仍会持续一段时间。从事这些行业的机构，很多都是中小型企业，他们在很大程度上倚靠每日的营业额及短期的资金维持业务，生意额突然大幅减少，令他们的营运资金非常紧绌。我们认为政府确实有需要设立低息贷款担保计划，为这些机构提供短期资金援助，协助他们在这非常严峻的时刻解决资金周转问题，使这些行业的职位得以保留。

¹ 如计入二零零三年一月及二月的 28.7%增幅，三月及四月的跌幅相对更大。在二零零二年，三月及四月的访港旅客人数较一月及二月高出 17.6%。

建议的计划

4. 我们建议为酒店、旅行社及相关行业、零售店铺、戏院和卡拉OK，设立一个35亿元的贷款担保计划。根据该计划，政府会就参与计划的贷款机构向符合本计划规定的四个行业的机构所提供的贷款，作百分百担保。计划的建议模式如下。

(A) 涵盖范围

(i) 食肆及酒店

5. 这类场所包括领有由食物环境卫生署发出牌照的酒楼、快餐店和其他饮食场所；以及领有由民政事务总署发出牌照的酒店和旅馆。

6. 在这个类别内，酒楼食肆为数约10,000间，雇员人数约达180,000人，而酒店和旅馆的数目为960间，雇员人数为25,000人。

(ii) 旅行社及相关的营运机构

7. 这些机构包括领有由旅行代理商注册主任发出牌照的旅行社，以及领有由运输署发出牌照的旅游车营办商。这些旅行社约有1,320间，雇员数目达20,000人，另有1,570个旅游车营办商，聘用的雇员逾3,000人。

(iii) 零售店铺

8. 这个行业包括所有设有固定店铺并主要以售卖实物/产品给作为用家或消费者的市民大众，而不是把该等实物/产品作转售用途的公司。这类公司必须有超过一半的营业额是来自销售实物/产品。这类公司的数目约58,000间，而这个行业的雇员人数约有211,000人。

(iv) 戏院和卡拉 OK 店

9. 这个行业包括根据《公众娱乐场所条例》领牌的电影院商和根据《卡拉 OK 场所条例》规管的卡拉 OK 场所营办商。戏院为数约 70 间，雇用大约 1,300 名工人，而卡拉 OK 场所约有 230 间，我们估计其雇员数目约为 4,100 人。

(B) 申请资格

10. 我们建议，上述类别的公司（食肆除外）应在经营及持有有效的商业登记证达一年后，才符合申请资格。由于约有 10% 的食肆是在过去 12 个月内获发牌照，我们认为应把食肆的合资格经营期定为六个月。

11. 申请的机构可以是独资经营、合伙经营，或以法团成立，雇员人数不设上限或下限。不过，为防止可能有滥用的情况，申请人必须向贷款机构提交明确的结算书，证明本身并无双重债务或其他银行坏帐，而且本年三月份的营业额已较过去六个月的平均数字至少下跌 30%。

(C) 贷款用途

12. 有关的贷款必须用于支付员工的薪酬。申请人必须提交强制性公积金计划雇主供款部分的报表，以证明雇佣关系。

(D) 担保上限

13. 鉴于各机构的经营规模不同，其业务受疫症影响的程度亦有别，我们建议每宗申请的贷款担保上限如下：饮食及酒店业为 100 万元；旅行社及相关机构为 50 万元；零售业、戏院及卡拉 OK 店所为 30 万元。

14. 每宗申请均须由机构的股东作个人担保，如公司股东超过一名，持有 90% 或以上股权的股东须共同及各别为整笔贷款作担保，而

该等股东须为申请人的最终实益拥有人，而非，例如，有限责任公司。

(E) 申请及提取贷款期限

15. 我们建议在 2003 年 5 月 2 日至 7 月 31 日期间，接受业界就本计划提出的申请，但须视乎这计划可供运用的款项而定。在其他情况下延长申请期限则作别论。

16. 我们亦建议，在上述第 13 段的担保上限下，计划应担保相当于申请人三个月薪金的款额。

(F) 利息

17. 利息将以发钞银行最优惠利率减 3%，须于每月期末支付。

(G) 参与计划的贷款机构

18. 《银行业条例》所规定的全部认可机构，均会获邀参与本计划。

未来路向

19. 请各委员备悉本文件的内容。我们打算在四月二十五日向财务委员会寻求批准拨款。

经济发展及劳工局
工商及科技局

二零零三年四月