

立法会规划地政及工程事务委员会资料文件

竹篙湾发展的第 2 组基础设施

引言

议员在 2001 年 5 月 7 日考虑立法会第 CB(1)1123/00-01(03) 号文件所载的“竹篙湾发展的第 2 组基础设施”工程时，要求政府：-

- (a) 在拟议工程计划动工前，先谘询渔民团体和施行下列的措施和机制：
 - (i) 施行有效的措施以避免因挖掘淤泥而导致鱼类死亡；及
 - (ii) 制定一套业界及政府均可接受的机制，以评估本计划对海洋环境的影响。
- (a) 考虑将工务小组委员会讨论文件草稿中第 3 段(a)至(s)所提及的工程项目，分判给不同的公司进行，如认为不可行则需提供详尽的解释，及
- (b) 提供以下资料
 - (c) 列出就发展竹篙湾香港迪士尼乐园各项工程的成本；
 - (ii) 委托香港国际主题乐园有限公司进行工程的合约文件；
 - (iii) 可令到本地公司能参与工程的机制；
 - (iv) 拟议计划的成本控制机制；
 - (v) 就拟议计划谘询荃湾区议会的报告；及

- (vi) 就拟建阴澳至竹篙湾的咸水供应系统的理由。

当局的回复

尽量减低对马湾及长沙湾鱼类养殖区的影响

2. 政府一向致力减少公共工程对环境引起的影响。我们十分关注去年在马湾及长沙湾鱼类养殖区发生的鱼类死亡事件。我们也很重视立法会议员在个案研讨会中就鱼类死亡事件所提出的意见，并会进行独立调查及检讨肇因。有关的筹备工作正在进行中，预计当所有必须的程序完成后，该项调查可在 2001 年 8 月展开。我们会在调查过程中谘询养鱼户。

3. 根据现行的政策，在马湾及长沙湾鱼类养殖区内的养鱼户可享有损失渔场特惠津贴。有关的登记程序已经完成，而政府按养鱼户自行选择的补偿方案计算的特惠津贴，亦已接近完成发放。

4. 为避免马湾鱼类养殖区受拟议的阴澳填海工程影响，我们会实施所有必须的预防措施，包括：

- (a) 采用不挖淤泥的填海方法以减少挖泥量。挖泥工程主要局限在海堤地基位置；
- (b) 在挖泥期间使用隔泥幕，以减少流散至周围水域的沉积物数量；及
- (c) 在展开填土工程前，将填土位置外围的海堤建造至最少高于海平面的水平。

5. 为确保上述各项预防措施的成效，我们会进行一个全面的环境监察和核证计划，量度马湾鱼类养殖区内的水质，监察任何水质变化。我们会就水质监测计划、监测方法和监测站的位置谘询养鱼户。我们亦会透过与养鱼户代表举行定期会议，与养鱼户保持沟通。

分判不同公司进行工程

6. 当局时常紧记须制造多些机会予承建商和顾问，使他们可参与香港迪士尼乐园计划。不过，在订出最佳合约策略时，我们亦需要考虑时间、成本、配合问题、合适投标者的数目、工地拥有权等其他因素。事实上，我们已把竹篙湾和阴澳范围以外的工程分为多组规模较小的工程，这些工程带来较轻微的配合问题和对成本影响较低。各组工程包括阴澳笃食水配水库、小蚝湾至阴澳的水务及渠务工程和咸水供水系统。

7. 竹篙湾范围内的各项拟建工程会互相关连，即启用一项基础设施需要其他设施的支援，以确保能顺利运作。这些工程需按非常紧迫的时间表完成，以确保主题公园能依期开幕。此外，负责填海工程的承建商会分阶段移交土地。而工地范围内及附近将同时有多个承建商进行工程，例如香港国际主题乐园有限公司、铁路经营者、公用事业和建筑署的承建商及第二份基础设施合约的承建商。根据过往经验，复杂而时间紧迫的工程计划如有过多配合问题，很容易造成纠纷和与合约有关的申索，导致工程延误及超出预算。考虑到这项工程计划的性质和特点，我们原计划把竹篙湾范围内的基础设施工程，除部份委托予香港国际主题乐园有限公司（委托工程）外，分为两份合约进行。拟建工程属于两份合约之中的第一份。

8. 经考虑委员的意见后，我们仔细覆检了拟建工程的合约组合。我们认为竹篙湾的码头及阴澳公共交通交汇处与其他相关工程的配合问题较轻微，施工计划的时间限制亦较少。故此我们会把这些工程分成两份独立的工程合约。因此，除委托工程外，为拟议工程计划而批出的合约将由原来建议的一份增加至三份。所有建造合约均会以公开及公平的原则批出。

各工程项目的预算分析

9. 整项香港迪士尼乐园计划的全部政府工程分多组进行，相关的工程费用如下：

工程组别	主要范围	按付款当日价格 计算的费用 (百万元)	按 1999 年 9 月价格 计算的费用 (百万元)
a. 工务计划项目 第 662CL 号	竹篙湾第一阶段填海工程及基础设施的设计费用	\$6,924 (已提升为甲级)	\$6,211 (已提升为甲级)
b. 工务计划项目 第 322WF 号- 第 1 组基础设施	阴澳笃食水配水库及相关工程	\$165 (已提升为甲级)	\$153 (已提升为甲级)
c. 第 2 组基础设施 (本文件的 工程)	阴澳和竹篙湾(财利船厂范围外)的基础设施工程、委托的工程等	\$3,917	\$3,934
d. 第 3 组基础设施	财利船厂范围内的基础设施, 政府、机构及社区设施, 以及小蚝湾至阴澳的水务及渠务工程	\$609 (预算费用)	\$608 (预算费用)
e. 咸水系统	大蚝至阴澳的咸水系统	\$180 (预算费用)	\$180 (预算费用)
支援香港迪士尼乐园第一期的工程费用小计		\$11,795	\$11,086
f. 竹篙湾第二阶段填海工程及相关基础设施	面积 80 公顷的填海工程及支援性的基础设施	\$2,235 (预算费用)	\$2,202 (预算费用)
香港迪士尼乐园的政府工程费用总额		\$14,030	\$13,288

与财务委员会已原则上批准就进行香港迪士尼乐园计划的财务承担 135 亿 6,900 万元(按 1999 年 9 月价格计算)比较, 整项计划费用在预算之内。

就委托香港国际主题乐园有限公司进行工程的合约文件

10. 拟委托香港国际主题乐园有限公司进行的工程包括竹篙湾公共交通交汇处和中央行人大道的设计和建造工作，以及竹篙湾铁路站之上的公共通道平台的美化和装修工程。委托该公司进行的工程范围会在委托文件中详细订明。根据委托协定，香港国际主题乐园有限公司须委任独立的审核工程师监察委托工程的设计和建造工作，以确保工程质素符合政府的既定政策和标准。

11. 香港国际主题乐园有限公司须以公平和具竞争性的投标方式批出设计和独立审核的顾问合约。此外，建造委托工程的招标须符合世界贸易组织协议的政府采购协定第 III 条的规定，即建造委托工程的承建商须透过公平及具竞争性的投标方式选出。公务局编订的公共工程认可承建商名册上有关工程组别内的承建商，将可以参加相关的投标预审和正式投标程序。

12. 政府与香港国际主题乐园有限公司的委托合约是一项商业协议，故此不适宜公开。

令到本地公司能参与工程

13. 无论由政府进行或委托香港国际主题乐园有限公司负责的建造工程，其招标均须符合世界贸易组织协议的政府采购协定第 III 条的规定，即建造工程的承建商须透过公平及具竞争性的投标方式选出，并须让由公务局编订的公共工程认可承建商名册上有关工程组别内的承建商，参加相关的投标预审和正式投标程序。

财务控制

14. 工务局一直与香港测量师学会保持紧密联络，讨论在主要土木工程计划中，在工程师之外委任独立工料测量师的事宜。政府非常理解及重视香港测量师学会就这课题提出的论点及意见，并已慎重考虑每一细节。

15. 在这个过程中，工务局采取了周详的步骤，包括谘询所有工务部门，以及由顾问在检讨土木工程合约的一般章程时考虑香港测量师学会的论点。建筑业谘询委员会辖下的合约委员会亦曾考虑有关事宜。工程部门、顾问及合约委员会委员均不赞成在土木工程计划中委任独立测量师。

16. 事实上，土木工程及建筑计划的性质明显不同。所有建筑计划集合建筑师、结构工程师、测量师和屋宇装备工程师的专业意见。这些专业人员的职责均明确界定，而且各有不同，互相影响的情况不多。因此，建筑师和测量师一直以来均是独立受聘，以履行在建筑计划的相关专门范围的职责。另一方面，土木工程计划则需顾及天然和周围环境的相互影响，相对较复杂，而且主要的项目是土木工程。因此，较具成本效益的做法，是由政府内部工程师或顾问工程师负责整体的控制工作及有效率地推行工程。采用单一个体代表雇主的方式时，透过妥善成立的工程队伍，便可达致有效率、具成本效益、具公众问责性和避免利益冲突等要求。

17. 最近，工务局与香港测量师学会的代表进一步讨论此事。工务局曾在会上重申政府立场，而香港测量师学会及工务局均同意寻求香港建造业公营机构论坛的意见。在 2001 年 2 月 26 日的讨论中，香港建造业公营机构论坛的成员认同政府的意见，不支持在重要的土木工程计划中委任独立的工料测量师。我们已就此事进行广泛谘询及详细考虑。尽管如此，如出现未曾考虑的新理据，政府仍会继续检讨此事。

18. 就本计划而言，我们会在驻工地人员组之下成立专责的工料测量组，以应付大量的测量、估值和申索评估工作。

谘询荃湾区议会

19. 为确保公众可以及早向当局反映对任何建议工程的疑虑，政府一般会在订出工程计划的纲要后谘询区议会。如在进行工程计划期间有任何重要改动，政府会再次谘询区议会。按照这个做法，我们在 2000 年 3 月就主题公园和大屿山北岸的建议发展大纲图和环境影响评估的结果谘询荃湾区议会。由于计划在 2000 年 3 月以后并无任何重要改动，我们并无进行额外的谘询工作。

不过，我们在 2000 年 5 月及 9 月分别就道路工程及渠务工程的详细建议再次谘询区议会。

就拟建由阴澳至竹篙湾的咸水供应系统提供解释

20. 因应北大屿山的策略性发展，水务署计划为大蚝、小蚝湾和阴澳(包括竹篙湾)提供单一的咸水供水系统。供应竹篙湾的咸水会由位于大蚝的中央咸水抽水站，经过阴澳笃的咸水配水库供应，以保持供水率及压力。由阴澳至竹篙湾咸水供水系统属于上述供水系统的一部份。

土木工程署
2001 年 5 月