

第6章 优先旅游分区和优先行动计划的确定



- 286 这一章确定了具有最高旅游发展潜力的分区和概括了发展这些分区的优先计划。这些行动包括产品/服务的提案和为了实现将来旅游业潜力而需要着手关注的政策和行政问题。
- 287 第四章清晰地指出，研究小组认为一些分区比其他分区具有更大的发展潜力。一些分区虽然具有强大的旅游发展潜力，但是一系列的重要的行政和政策障碍阻碍了这些潜力的实现。根据有限的资源，有必要确定那些具有显著效果并能在合理时间和成本下实现的分区，及其他潜力大但较难实现的分区。
- 288 共有五个分区符合上述条件，下表会详细描述（注意：湿地分区包括米埔自然保护区和香港湿地中心并不包括在内。这个分区具有极强的旅游业发展潜力，并正通过一系列措施实现）
- 289 第四章检视了研究范围的 10 个分区。附录 A 描述了详细的评估、理想及一系列短期、中期和长期的行动来实现每一个分区的旅游业发展潜力。

表 7 首五个优先分区

分区 号码	名称	确定为优先分区的原因	理想
2	船湾淡水湖和赤门海峡南岸	<ul style="list-style-type: none"> • 已经是一个受欢迎的地方并具有完善的服务和设施 • 良好的地理位置 • 具有扩展使用量和增加目前活动类别的潜力 	<ul style="list-style-type: none"> • 高密度的休闲区域，主要针对本地居民，能提供水上和陆地休闲活动、餐饮设施 • 将船湾淡水湖发展成为淡水休闲活动地区
5	印洲塘海岸公园和船湾郊野公园	<ul style="list-style-type: none"> • 该地区有独特的潜力，能发展成为受到国际重视的自然和文化旅游地区 • 保护地区中有独特的文化和自然资源 • 可被确定为长期发展项目，该地区的潜力足以被列入优先分区 	<ul style="list-style-type: none"> • 在荔枝窝和三桠村的周边地区已是国际公认的自然和文化旅游地区 • 将荔枝窝和三桠村的现时资源转化为住宿和其他旅游服务 • 将三桠村作为一个要点来发展印洲塘海岸公园为水上生态旅游点 • 步行远足和划船远足及其他旅游团
6	东平州	<ul style="list-style-type: none"> • 具有独特地质和生物资源 • 受本港居民欢迎的一日游地点 • 具有针对国际市场来开发边境环保旅游和小规模自然旅游业的潜力 	<ul style="list-style-type: none"> • 以水陆和文化价值为重点的独特的，小规模生态旅游点 • 一日游的延续，不过要紧密管理影响 • 将沙头的现时资源审慎地活用为住宿和其他旅游服务 • 为来自内地度假区的高质素，无干扰的生态旅游活动提供免签证

分区 号码	名称	确定为优先分区的原因	理想
7	鹿颈和郊野 公园	<ul style="list-style-type: none"> • 该地区有潜力成为新界北部文化和传统旅游的要点 • 能将易到达的自然，文化和剩余的农业资源聚集在一起 • 具有独特的发展自然旅游的潜力 	<ul style="list-style-type: none"> • 新界北部自然和文化旅游中心 • 鹿颈作为新界北部文化旅游活动的重要地方 • 在郊野公园之间的村落发展连接的、有主题的文化步行活动
10	沙头角	<ul style="list-style-type: none"> • 具有能提供边境旅游的独特位置 • 位置理想，能成为离岛旅游的交通和服务点 	<ul style="list-style-type: none"> • 沙头角色作为一个「开放」的购物，餐饮和边境旅游地区 • 作为离岛旅游业的交通和服务中心

6.1 优先的产品和服务发展行动

290 以下章节所概括的 13 项行动代表那些成本较低，可以马上实施的项目，从而促进这些分区的知名度和吸引力、改善产品质量和扩阔产品基础。相关的实施问题亦会被确定。

6.1.1 讯息和阐述

291 一系列的导游书籍、游踪、乡村历史的编辑和乡村及小径特点的介绍可以较有效地阐述自然和文化景点。不过，优先权应给予：

- 东平州和鹿颈文化传统的阐述
- 鹿颈、荔枝窝、三桠村和东平州乡村历史的编辑
- 为上述村落提供介绍标志
- 为自助导赏游而编辑一系列游踪来阐述 5、6、7 分区的文化和自然价值

292 在大埔，粉岭及上水火车站树立双语路标和地图及提供互动电脑终端机来展示地区的特色和交通资料。注意：虽然这些建议正在实施中，研究小组鼓励有关机构和旅游事务署磋商，从而能按照本报告书中的建议来提供讯息。

6.1.2 到达

293 建立大埔和粉岭的双向巡回巴士，途径船湾及新娘潭路。这项服务起初可以只在周末和公众假期提供，但应表明它将会成为永久性的巴士路线。虽然这仍需路政署的批准，但是该署原则上已支持这项建议。

图 7 循环巴士路线



294 延长由大尾笃至沙头角的单车径。长远来说，可以考虑扩展至边境禁区。路政署现正考虑单车旅游路线。

295 离岛的交通是旅游业发展的最大障碍。现时只有在周末提供有限度的渡轮服务，因此可考虑改用高速的船只提供水上交通服务来运送乘客由方便的交通点至离岛或陆路交通不能到达的 船湾郊野公园海岸线。较为理想的是，这项服务可以由沙头角海开始，沙头角可作为理想的装载点。水上交通的发牌可能是一个实施问题。快速水上交通服务可以在以下地方提供：

- 东平洲
- 荔枝窝
- 鸭洲
- 吉澳
- 来往多个目的地、岛屿之间的船程

图 8 来往沙头角与大埔的渡轮路线



296 至鹿颈的公共小巴服务通常在大排档对面的小型停车场停泊，这个安排应该停止。因为司机在停泊时很少关掉引擎，故此产生噪音和空气污染，并损害该地区的环境。此外，亦建议将巴士站移动至鹿颈周围的停车场。

6.1.3 新产品的开发

297 商业经营者、体育机构、社团、非牟利机构可提供多元化的收费旅行团，从而向本地居民和国际游客推广该地区。这些最初为小规模旅行团可包括特定(如地质，人类，观鸟)或一般的主题来介绍该地区文化和自然传统。它们可以由商业经营者提供或由会所、社团及其他机构以非经常性的方式来提供，不过需要有足够时间来预先通知游客参与。实施中的问题则包括允许游客进入敏感或私家地方，协会、会所及其他非牟利的责任保险及通过不同途径散播资料的能力。一系列的旅游团选择包括如下：

- 介绍东平州和郊野公园地质的旅行团
- 乡村历史步行团，包括前往东平州和荔枝窝及其周围地方（扩展至吉澳）、三桠村及其周围地方、鹿颈及其周围地方和郊野公园无人居住的村落
- 一系列的自然历史远足团
- 海岸公园的水上之旅
- 小规模潜水探险团
- 岛内游，并在研究范围东北部的岛屿和海岸停留
- 以鹿颈和荔枝窝的传统水产业及农业活动为重点的文化旅游
- 现时水产实践团

298 这个地区的文化传统正消失得很快。可通过在目前的村落发展房屋博物馆来保存剩下的文化遗产，这样较符合成本效益。房屋博物馆可位于某些村落中结构良好的建筑物和不使用的学校内。所展出的文物及所表达的历史需要和个别村落和附近的村落群有着特定的关系。它们可由当地居民管理并在周末因需要向游客开放。执行中的问题包括社区对这些建议的支持、合适地方的挑选及获得允许来展出文物。用作建立房屋博物馆的候选社区的区域优先次序如下：

- 沙头
- 鹿颈
- 荔枝窝
- 三桠村
- 沙头角

299 建立节庆和盛事。除了责任保险、许使用某些场所、确定领导机构和获得主办文化盛事的社区支持外，执行中的问题不是很多。所举办的项目包括(但并不限于)：

- 在船湾淡水湖和赤门海峡分区北岸举办体育盛事，如三项铁人 两项铁人独木舟竞赛、单车登山比赛
- 休闲项目如放风筝盛事
- 在船湾淡水湖边设立市场和跳蚤市场
- 在东平州、沙头角和鹿颈举办盆菜和其它节庆
- 以荔枝窝和吉澳为重点，举办如长洲太平清醮的传统节日，但强调研究范围的独特传统和神话
- 为前居民和家庭举办归家盛事
- 举办能突出民族和文化多样化的节庆，特别是关于研究范围的传统和少数民族群

300 新娘潭路的食物种类有限。访客需自行携带食物，因此产生垃圾。如持牌的流动食品车数目有所增加，便能提供不同种类的冷热食物，也能供给游客有价值的服务，同时亦能创造就业机会。另外，这些流动车也能提供谘询服务。

301 海岸公园的到访率很高，因此威胁珊瑚的生态完整性。东平州的玻璃底船的旅行团可给予很多人观赏珊瑚的机会，同时亦能创造小型商业的机会。在海岸公园开办商用旅游团则需要获得批准。

6.1.4 改善环境和基础建设

302 如本研究报告所指出，视觉污染、垃圾和整体环境不整洁降低了该地区的吸引力。本研究报告极力建议发起一个有系统、持续的活动来清洁环境和移除陆上及海上的垃圾。这将会对香港产生广泛的影响。如果证明成功的话，可以进一步确定某一分区作起点，然后扩展至整个香港。湿地分区虽然没有正式被确定为优先的分区，但可以作为环境清洁项目的起点。

303 一些步行小径处于失修状态，尤其是在东平州和船湾郊野公园。因此有必要进行步行径维修和保养。此外，亦建议采用另外的方法来铺设混凝土路径。

6.2 优先的政策和行政行动

304 第五章所概括的建议确定了需要长期实施的政策和行政行动，从而实现研究范围的旅游潜力。应该注意的是有些建议可以较为迅速地实施。至于其他建议方面，由于它们较为复杂性和需要不同政府部门在不同层次的合作，实施时间则可能需要数年。

6.2.1 政策 / 规划

305 本项研究的目的是对研究范围的旅游发展潜力在供应方面作初步的评估。为了实现这些建议和确保可持续性旅游发展，旅游事务署应该在本报告建议的基础上为新界北部制定正式的旅游业发展综合规划。

306 研究地区的许多有形及无形的文化传统都是有受到威胁的，尤其当旅游活动增长的时候。本报告极力建议旅游事务署需联同其他政府部门（如古物古迹办事处）制定综合保护计划，来确定和保护鹿颈、南涌、荔枝窝、三桠村、沙头、莲麻坑、香园围、松园下、凤凰湖等村落及其周围的文化遗产，为旅游业服务。这些计划必须建基于澳洲国际纪念碑与遗址协会的 Charter for Places of Cultural Significance (Burra Charter) 的原则和指引，这些原则和指引现已成为香港特区内相同工作的模式。

6.2.2 协调

307 自发的而未经协调的发展和推广及缺乏集体视野将阻碍实现研究范围的旅游业潜力。以下两项建议旨在为有关团体的协调提供体制：

- 建立由所有区议会议员组成的新界北部旅游业谘询小组。这一小组应有其他政府部门和私人机构的代表
- 在特区政府层面中建立由不同政府部门组成的新界北部旅游业工作小组。所涉及的部门将会包括本项研究的谘询领导小组及保安局的代表。

308 讯息传递的问题亦有需要提出。目前，游客在获得研究范围的讯息方面有很大的困难，本地居民亦只能通过介绍来获取讯息。有必要设立中央讯息机构来提供网上谘询、订位服务及其他资料。除了国际旅游推广方面，香港旅游发展局亦应该在提供本地旅游讯息方面扮演一个角色。

6.2.3 交通/到达

309 交通和住宿是两大影响该地区旅游业发展的问题。总体来说，限制进入边境禁区、沙头角和他相关的码头设施对旅游业是一个障碍。沙头角的交通是旅游业发展的首要问题。研究小组提出一系列有秩序及受控制的进出边境禁区建议。旅游事务署须扮演一个领导的角色，提倡审慎及有限制自由进出沙头角的建议。

- 水路交通亦是问题。短期来说，应扩展不同类别和规模的公共交通服务，这包括服务离岛地区的水上的士。

6.2.4 基础建设/产品

310 报告书中指出，有需要提供和改善水利、排污及电力等基础建设。尤其需要改善下列基础建设：

- 东平州、吉澳，以及在长远方面荔枝窝和三桠村的船只靠泊和渡轮设施
- 在马鞍山和大尾笃引入新的渡轮服务及提供码头设施
- 改善东平州、鹿颈，以及长远方面荔枝窝和三桠村的水利和排污设施

图 9 来往马鞍山与大尾笃的渡轮路线



311 目前香港没有淡水休闲活动。本项研究确定船湾淡水湖有极大的发展潜力，包括休闲钓鱼、划船和露营。因此建议开放船湾淡水湖作休闲使用。

312 如果一个地方要发展成旅游地，那么缺乏持牌旅馆的问题就必须克服。一系列关于住宿的建议已经提出，包括早餐连床位套餐、通过将现时资源审慎地活化成传统住宿、发展小规模度假区、及规模宏大地将所有无人居住的村落转化为传统度假区。并且必须指出一系列有关发牌和管制的问题。不过在商业住宿业界的情况下，该地区将会继续作为一日游的地点，并只能为当地提供有限的经济利益。住宿方面的建议包括以下实验项目：

- 在荔枝窝将不使用的学校建筑改建成旅舍
- 在东平州监察和控制非正式的住宿业界
- 在大尾笃、鹿颈及荔枝窝提供床位连早餐服务
- 将三桠村和鹿颈结构良好的建筑物改建成传统旅游住宿